

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA
ATAS KECELAKAAN KERJA AKIBAT
PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH
PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1
TAHUN 1970 TENTANG KESELAMATAN KERJA**

SKRIPSI



**Oleh :
JOKO PURWANTO
NIM : 2025010030R**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2026**

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA
ATAS KECELAKAAN KERJA AKIBAT
PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH
PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1
TAHUN 1970 TENTANG KESELAMATAN KERJA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



**Oleh :
JOKO PURWANTO
NIM : 2025010030R**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2026**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA
ATAS KECELAKAAN KERJA AKIBAT
PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH
PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1
TAHUN 1970 TENTANG KESELAMATAN KERJA

NAMA : JOKO PURWANTO

NIM : 2025010030R

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 22 Juni 2026

Pembimbing I



Dr. H. Suyanto, SH., MH., M.Kn., M.AP
NIPY : 107102020020030

Pembimbing II



Dinda Heidiyuan Agustalita, SH., MH
NIPY : 10710202024246

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Ika Ayudyanti, S.H., M.H
NIPY : 10710202024247



BERITA ACARA BIMBINGAN

1. Nama Mahasiswa : JOKO PURWANTO
2. NIM : 2025010030R
3. Fakultas : Hukum
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Judul Skripsi : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN KERJA
AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR
KESELAMATAN OLEH PEKERJA DALAM
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970
TENTANG KESELAMATAN KERJA
6. Dosen Pembimbing I : Dr. H. Suyanto, SH., MH., M.Kn., M.AP
Dosen Pembimbing II : Dinda Heidyuan Agustalita, S.H., M.H
7. Konsultasi :

No	TANGGAL	MATERI KONSULTASI	PARAF PEMBIMBING I	PARAF PEMBIMBING II
1	05-12-2025	Judul	gan	dr
2	05-12-2025	Rumusan Masalah	gan	dr
3	15-12-2025	Metode Penelitian	gan	dr
4	15-01-2026	Metode Penulisan	gan	dr
5	21-02-2026	Pembahasan Bab I	gan	dr
6	15-03-2026	Pembahasan Bab II	gan	dr
7	14-05-2026	Pembahasan Bab III	gan	dr
8	25-06-2026	Pembahasan Bab IV	gan	dr

8. Bimbingan Selesai Pada Tanggal : 25 - Juni - 2026
9. Memenuhi Syarat Diujikan Pada Tanggal : 8 - Juli 2026

Pembimbing I

gan

Dr. H. Suyanto, SH., MH., M.Kn., M.AP
NIPY : 107102020020030

Pembimbing II

dr

Dinda Heidyuan Agustalita, SH., MH
NIPY : 10710202024246

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Ika Ayudyanti, S.H., M.H
NIPY : 10710202024247

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN KERJA
AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR
KESELAMATAN OLEH PEKERJA DALAM
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970
TENTANG KESELAMATAN KERJA

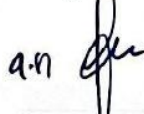
NAMA : JOKO PURWANTO

NIM : 2025010030R

Telah dipertahankan /diuji dihadapan tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik
Pada Tanggal : 8 - Juli 2026

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK TIM PENGUJI:

1. Dara Puspitasari, S.H., M.H
107102020210170
Ketua
2. Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn., M.AP
107102020020030
Anggota
3. Zakiah Noer, S.H., M.Kn
107102020180132
Anggota


Mengetahui Dekan,



Zakiah Noer, S.H., M.Kn
NIPY : 107102020180132

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : JOKO PURWANTO
NIM : 2025010030R
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenjang : S-1
Judul Tugas Akhir : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN KERJA
AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR
KESELAMATAN OLEH PEKERJA DALAM
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970
TENTANG KESELAMATAN KERJA

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Gresik, 15 Juli 2026

Yang menyatakan,



JOKO PURWANTO
NIM. 2025010030R

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : JOKO PURWANTO
NIM : 2025010030R
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Noneksekutif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi saya yang berjudul :

PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN
KERJA AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH
PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970
TENTANG KESELAMATAN KERJA

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Gresik, 15 Juli 2026

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular revenue stamp. The stamp is pink and purple, featuring the Garuda Pancasila emblem and the text 'SPULUH RIBU RUPIAH', '10000', 'METERAI TEMPEL', and the serial number '7C04BAJX446254389'.

JOKO PURWANTO
NIM. 2025010030R

MOTO

“Keselamatan kerja merupakan hak setiap pekerja, sedangkan perlindungannya adalah tanggung jawab yang wajib dipenuhi oleh pengusaha berdasarkan hukum.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji kepada Allah SWT, Robb yang telah dianugerahkan kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dan ucapan *Alhamdulillahirobbil'alamin* peneliti mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, Sastro Diharjo (alm.) dan Dasiyem (alm.), yang senantiasa memberikan ridho dan doanya serta kasih sayang hingga saat ini.
2. Istri dan anak-anakku yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi, dan cinta kasih hingga saat ini.
3. Keluarga yang selalu memberikan semangat dan motivasi.
4. Bapak/ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Gresik yang mencurahkan waktu dan tenaganya untuk memberikan edukasi dan bimbingan.
5. Rekan Kerja / Pimpinan PT. Jatim Prasarana Utama (Persero), PT. Gorip Nanda Guna, PT. Garga Marga Mandiri, PT. Parigraha Konsultan yang senantiasa memberikan kesempatan dan dukungan selama menjalani pendidikan
6. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan tahun 2026 yang senantiasa memberikan suport dan motivasi

Semoga Allah membalas semua itu dengan kemuliaan di dunia dan akhirat.

Aamiin. Yarobbal allamin.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. Atas segala limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Judul Skripsi ini adalah:

“PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN KERJA AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970 TENTANG KESELAMATAN KERJA”

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung.

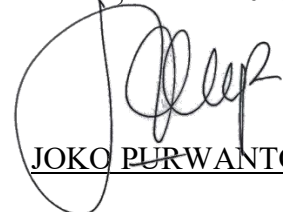
Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas petunjuk yang selalu datang di saat apapun dalam kehidupan indah yang telah diciptakan-Nya
2. Bapak Dr. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn., M.AP Ketua Yayasan Universitas Gresik.
3. Bapak Dr. Rian Pramana Suwanda S.STP., M.HP., CHRMP. Rektor Universitas Gresik.
4. Ibu Zakiah Noer, S.H., M.Kn Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
5. Ibu Ika Ayudyanti, S.H., M.H. Selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.

6. Bapak Dr. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn., M.AP., Dosen Pembimbing I, dan Ibu Dinda Heidiyuan Agustalia, S.H., M.H, Pembimbing II, yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.
7. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staf Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mendukung penyelesaian penulisan skripsi ini.
8. Orang tua tercinta. Ibu yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, Semoga Allah SWT selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
9. Istri dan anak-anakku yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi, dan cinta kasih hingga saat ini.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik angkatan 2025 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Gresik, 22 Juni 2026



JOKO PURWANTO

ABSTRAK

PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENGUSAHA ATAS KECELAKAAN KERJA AKIBAT PELANGGARAN PROSEDUR KESELAMATAN OLEH PEKERJA DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1970 TENTANG KESELAMATAN KERJA

Joko Purwanto

Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Gresik

Pembangunan industri menuntut jaminan Keselamatan dan Kesehatan Kerja (K3) sesuai amanat Pasal 28D ayat (2) UUD NRI 1945. Namun, penegakan K3 menghadapi kekosongan norma (*vacuum of norm*) sanksi keperdataan bagi pekerja yang melanggar kewajiban Pasal 12 UU No. 1 Tahun 1970. Praktiknya, gugatan kecelakaan kerja cenderung ditarik ke Perbuatan Melawan Hukum (Pasal 1365 KUHPerdara) dan *vicarious liability* (Pasal 1367 KUHPerdara) yang membebankan risiko secara mutlak kepada pengusaha, bahkan saat timbul *worker's fault*. Penelitian ini bertujuan menganalisis implikasi yuridis kekosongan norma tersebut serta merumuskan kriteria kesalahan pekerja yang dapat mengurangi atau menghapuskan tanggung jawab ganti rugi pengusaha.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif (doktriner) dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*), dan pendekatan kasus (*case approach*). Sumber bahan hukum terdiri dari bahan hukum primer berupa regulasi K3L dan putusan pengadilan terkait, serta bahan hukum sekunder berupa literatur hukum. Keseluruhan bahan hukum dianalisis secara kualitatif-deskriptif melalui teknik anotasi hukum untuk mengurai *ratio decidendi* hakim.

Hasil penelitian menunjukkan kekosongan sanksi keperdataan pekerja berimplikasi pada ketimpangan hukum pengusaha, ketidakpastian hukum, disparitas putusan hakim, serta disinsentif moral SMK3. Kesalahan pekerja dapat dijadikan dasar reduksi atau eliminasi ganti rugi jika pengusaha terbukti patuh mematuhi *standard of care* di hulu. Apabila pengusaha patuh dan pekerja melakukan kelalaian biasa (*ordinary negligence*), kesalahan berlaku sebagai *comparative negligence* untuk memotong ganti rugi secara proporsional. Sebaliknya, jika disebabkan kelalaian berat (*gross negligence*) atau kesengajaan pekerja yang memutus rantai kausalitas (*causal break*), tanggung jawab ganti rugi pengusaha dapat dihapuskan secara total.

Kata Kunci: Pertanggungjawaban Pengusaha; Kesalahan Pekerja; Keselamatan Kerja.

ABSTRACT

EMPLOYER LEGAL LIABILITY FOR WORKPLACE ACCIDENTS RESULTING FROM WORKER SAFETY PROCEDURE VIOLATIONS UNDER LAW NUMBER 1 OF 1970 ON OCCUPATIONAL SAFETY

Joko Purwanto

Law Study Program, Faculty of Law, Gresik University

Industrial development mandates Occupational Health and Safety (OHS) guarantees pursuant to Article 28D paragraph (2) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. However, OHS enforcement faces a vacuum of norms regarding civil sanctions for workers violating Article 12 of Law No. 1 of 1970. In practice, workplace accident lawsuits tend to be categorized under Tort (Article 1365 Indonesian Civil Code) and vicarious liability (Article 1367 Indonesian Civil Code), imposing absolute risk on employers even when worker fault occurs. This study aims to analyze the legal implications of this norm vacuum and formulate criteria for worker fault that can reduce or eliminate employer compensation liability.

The research method applied is normative (doctrinal) legal research utilizing the statutory approach (statute approach), conceptual approach (conceptual approach), and case approach (case approach). The legal materials consist of primary legal materials, namely OHS regulations and related court decisions, alongside secondary legal materials including legal literature. All legal materials are analyzed through a qualitative-descriptive method utilizing legal annotation techniques to dissect the judges' ratio decidendi.

The results indicate that the vacuum of civil sanctions for workers leads to employer legal inequality, legal uncertainty, judicial disparity, and OHS moral hazard. Worker fault can serve as a basis for reducing or eliminating compensation provided the employer fulfills upstream standard of care. If the employer complies and the worker commits ordinary negligence, it acts as comparative negligence to proportionally reduce compensation. Conversely, if caused by gross negligence or willful misconduct that breaks the causal chain, employer compensation liability can be entirely eliminated.

Keywords: *Employer Liability; Worker Fault; Occupational Safety.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI	xiiiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Tinjauan Pustaka	9
1.5.1 Landasan Konseptual	9
1.5.1.1 Tenaga Kerja dan Hubungan Kerja	9
1.5.1.2 Konsep Keselamatan Kerja	14
1.5.1.3 Tanggung Jawab Mutlak (<i>Strict Liability</i>) Pengusaha	16
1.5.1.4 Konsep Kesalahan Pekerja (<i>Worker's Fault / Contributory Negligence</i>)	19
1.5.2 Landasan Yuridis	21
1.5.2.1 Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	21
1.5.2.2 Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPerdata)	23
1.5.2.3 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1970 tentang Keselamatan Kerja	26
1.5.2.4 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan	29
1.5.3 Landasan Teori	31
1.5.3.1 Teori Perlindungan Hukum	31

1.5.3.2	Teori Tanggung Jawab Hukum	34
1.5.3.3	Teori Kepastian Hukum	36
1.5.3.4	Teori Keselamatan Kerja	38
1.6	Penelitian Terdahulu	41
1.7	Metode Penelitian	43
1.7.1	Jenis Penelitian	43
1.7.2	Metode Pendekatan	43
1.7.3	Sumber Bahan Hukum	45
1.7.4	Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	47
1.7.5	Teknik Analisis Bahan Hukum	48
1.8	Sistematika Penulisan	48
BAB II	IMPLIKASI KEKOSONGAN ATURAN K3 TERHADAP TANGGUNG JAWAB PENGUSAHA	51
2.1	Kewajiban Pencegahan Kecelakaan Kerja oleh Pengusaha	51
2.2	Tanggung Jawab Perdata Pengusaha atas Kecelakaan Kerja	54
2.3	Bentuk Pelanggaran Prosedur K3 dan APD oleh Pekerja	56
2.4	Implikasi Kekosongan Aturan Sanksi Pekerja Terhadap Beban Tanggung Jawab Pengusaha	59
BAB III	BATASAN KESALAHAN PEKERJA UNTUK MENGURANGI ATAU MENGHAPUS TANGGUNG JAWAB PENGUSAHA	62
3.1	Tingkatan Kelalaian Pekerja dalam Pelanggaran Prosedur K3	62
3.2	Syarat Kepatuhan Perusahaan Sebelum Menilai Kesalahan Pekerja	64
3.3	Kriteria Kesalahan Pekerja yang Dapat Mengurangi Nilai Ganti Rugi Pengusaha	67
3.4	Kriteria Kesalahan Pekerja yang Dapat Menghapuskan Tanggung Jawab Pengusaha	69
BAB IV	PENUTUP	72
4.1	Kesimpulan	72
4.2	Saran	73
DAFTAR BACAAN		