

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK
DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA
BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017**

(Studi Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)

STUDI KASUS



Oleh:

MAHIRUL 'ULUMUDIN

NIM: 2025010020R

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS GRESIK

2026

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK
DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA
BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017**

(Studi Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)

STUDI KASUS

Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

pada Program Studi Ilmu Hukum

Fakultas Hukum Universitas Gresik



Oleh:

MAHIRUL 'ULUMUDIN

NIM: 2025010020R

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2026**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Proposal : **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK
DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA
BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017
(Studi Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)**

Nama : **MAHIRUL 'ULUMUDIN**

NIM : **2025010020R**

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di uji pada tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 15 Juni 2026

Pembimbing I



Abdul Basid, S.H., M.H.
NIPY: 107102020080045

Pembimbing II



Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY: 107102020210472

Mengetahui,

Ketua Program Studi,



Ika Ayudyanti, S.H., M.H.
NIPY: 10710202024247



KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama : MAHIRUL 'ULUMUDIN
2. NIM : 2025010020R
3. Fakultas : Hukum
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Program Pendidikan : Strata 1 (S-1)
6. Judul Studi Kasus : Tinjauan Yuridis Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Yang Tidak Didakwakan Pasal 127 UU No. 35/2009 Tentang Narkotika Berdasarkan SEMA No. 1/2017
7. Pembimbing I : Abdul Basid, S.H., M.H.
8. Pembimbing II : Dara Puspitasari, S.H., M.H.
9. Konsultasi :

No	Tanggal	Materi Konsultasi	Paraf I	Paraf II
1	20-11-2025	Judul		
2	27-11-2025	Rumusan Masalah		
3	4-12-2025	Metode Penelitian		
4	11-12-2025	Metode Penulisan		
5	18-12-2025	Pembahasan Bab I		
6	27-02-2026	Pembahasan Bab II		
7	31-03-2026	Pembahasan Bab III dan IV		
8	12-06-2026	Penyempurnaan Penulisan		

10. Bimbingan Selesai : 15 Juni 2026

11. Memenuhi Syarat diuji pada tanggal : 1 Juli 2026

Pembimbing I



Abdul Basid, S.H., M.H.
NIPY: 107102020080045

Pembimbing II



Dara puspitasari, S.H., M.H.
NIPY: 10710202024246

Mengetahui
Ketua Program Studi



Ika Ayudiyanti, S.H., M.H.
NIPY: 10710202024247

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Tugas Akhir : **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK
DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 BERDASARKAN SEMA
NOMOR 1 TAHUN 2017 (Studi Putusan Nomor
276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)**

Nama : MAHIRUL 'ULUMUDIN

NIM : 2025010020R

Telah dipertahankan/ diuji dihadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

Pada tanggal : 1 Juli 2026

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

TIM PENGUJI:

1. Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H.

NIPY: 107102019950050

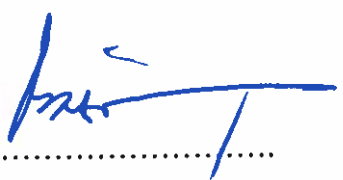
Ketua

1.....

2. Abdul Basid, S.H., M.H.

NIPY: 107102020080045

Anggota I

2.....

3. Dr. H. Suyanto, S.H., M.Kn., M.AP., M.Pd.

NIPY: 107102020020030

Anggota II

3.....

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik


Zakiah Noer, S.H., M.Kn
NIPY: 107102020180132

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : MAHIRUL 'ULUMUDIN
NIM : 2025010020R
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenjang : S-1
Judul Tugas Akhir : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK
DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 BERDASARKAN SEMA
NOMOR 1 TAHUN 2017 (Studi Putusan Nomor
276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila, ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun

Gresik, 17 Juli 2026
Yang menyatakan,



MAHIRUL 'ULUMUDIN
NIM: 2025010020R

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : MAHIRUL 'ULUMUDIN
NIM : 2025010020R
Program Studi : Ilmu Hukum (S-1)
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*non exclusice royalty free right*) atas studi kasus saya yang berjudul:

**“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
YANG TIDAK DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG NOMOR
35 TAHUN 2009 BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017 (Studi
Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak *royalty* tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya

Gresik, 17 Juli 2026
Yang menyatakan




MAHIRUL 'ULUMUDIN
NIM: 2025010020R

MOTTO

“Wahai orang-orang yang beriman! Jadilah kamu penegak keadilan karena Allah,
ketika menjadi saksi dengan adil.” (QS. An-Nisa: 135)

“Fiat Justitia Ruat Caelum” - Hendaklah keadilan ditegakkan sekalipun langit
runtuh.

“Ilmu hukum bukan sekadar untuk dipelajari, melainkan untuk menghadirkan
kepastian, keadilan, dan kemanfaatan bagi Masyarakat.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur ke hadirat Allah SWT
yang telah memberiku kesempatan sehingga dapat mempersembahkan sebuah
karya tulis ini khususnya untuk kedua orang tua tercinta yang telah memberi kasih
sayang dan pengorbanan selama ini, seluruh keluarga besar yang senantiasa
memberikan semangat dan motivasi, dan seluruh teman-teman
yang selalu mendukung.

Ucapan terimakasih juga kepada Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum
Universitas Gresik, khususnya dosen pembimbing, atas bimbingan, ilmu, dan
arahan selama penyusunan karya tulis ini.

Sahabat dan rekan seperjuangan, atas kebersamaan, dukungan,
dan semangat yang diberikan.

Almamaterku tercinta, Fakultas Hukum Universitas Gresik, sebagai tempat
penulis menimba ilmu dan pengalaman.

Semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat
di dunia dan di akhirat.

Aamiin Yarobbal'alamiin.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim.

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah S.W.T yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan studi kasus ini tanpa ada halangan yang berarti. Tak lupa shalawat serta salam selalu kita panjatkan kepada Nabi Muhammad S.A.W yang mana selalu kita berharap Syafa'atnya di yaumul qiyamah nanti aamiin. Atas berkat rahmat Allah, penulis dapat menyelesaikan penyusunan studi kasus yang berjudul: **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017 (Studi Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)”** sehingga dapat penulis ajukan untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan Program Sarjana (S.1) dalam Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Penulis menyadari bahwa studi kasus ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, arahan, bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini.

Dalam kesempatan ini menulis menyampaikan rasa syukur dan terimakasih setulus-tulusnya kepada :

1. Dr. Rian Pramana Suwanda, S. STP., MHP. CHRMP. Rektor Universitas Gresik;
2. Zakiah Noer, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik;
3. Ika Ayudyanti, S.H., M.H. Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Gresik;
4. Abdul Basid, S.H., M.H. Dosen Pembimbing I;

5. Dara Puspitasari, S.H., M.H. Dosen Pembimbing II, yang telah banyak meluangkan waktu dan memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis selama penulisan skripsi ini;
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Gresik, atas jasa-jasanya memberikan banyak ilmu, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini;
7. Orang tua tercinta yang selalu mendoakan, memotivasi dan mendukung dalam setiap langkah kami;
8. Istri dan anakku tercinta yang selalu mensupport selama proses perkuliahan;
9. Seluruh teman-teman seperjuangan angkatan 2025 Fakultas Hukum Universitas Gresik dan semoga cita-cita kita semua dapat terwujud atas ridho dari Allah SWT.;

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna oleh karena terbatasnya pengalaman dan pengetahuan penulis. Namun penulis telah berusaha sekuat tenaga untuk mendekati kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih, semoga Allah S.W.T. senantiasa membalas semua kebaikan kita semua. Semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi pembaca pada umumnya, khususnya bagi Program Ilmu Hukum Universitas Gresik. Aamiin.

Gresik, 15 Juni 2026

Penulis

MAHIRUL 'ULUMUDIN
NIM: 2025010020R

ABSTRAK

“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA YANG TIDAK DIDAKWAKAN PASAL 127 UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 BERDASARKAN SEMA NOMOR 1 TAHUN 2017 (Studi Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk)”

Mahirul ‘Ulumudin

Fakultas Hukum Universitas Gresik

Penyalahgunaan narkoba masih menjadi permasalahan hukum karena dalam praktik peradilan penyalahguna sering didakwakan menggunakan pasal peredaran gelap narkoba. Penelitian ini bertujuan menganalisis kedudukan hukum Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2017 berdasarkan hierarki peraturan perundang-undangan dan pertimbangan hukum Majelis Hakim dalam Putusan Nomor 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, konseptual, dan kasus yang dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2017 tidak termasuk dalam hierarki peraturan perundang-undangan, tetapi menjadi pedoman internal bagi hakim. Selain itu, Majelis Hakim menerapkan Pasal 114 ayat (1) Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 karena terikat pada surat dakwaan, meskipun fakta persidangan menunjukkan terdakwa merupakan penyalahguna narkoba. Permasalahan utama dalam perkara ini terletak pada penyusunan dakwaan yang tidak memasukkan Pasal 127 sebagai alternatif dakwaan.

Kata Kunci: Penyalahgunaan Narkoba, Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2017, Pertimbangan Hakim

ABSTRACT

**“A JURIDICAL ANALYSIS OF NARCOTICS ABUSE CASES NOT
CHARGED UNDER ARTICLE 127 OF LAW NUMBER 35 OF 2009 ON
NARCOTICS BASED ON SUPREME COURT CIRCULAR LETTER
NUMBER 1 OF 2017 (A Case Study of Decision Number 276/Pid.Sus/2024/PN
Gsk)”**

Mahirul ‘Ulumudin

Faculty of Law Gresik University

Narcotics abuse remains a legal issue because, in judicial practice, narcotics abusers are frequently charged under provisions intended for illicit drug trafficking. This study aims to analyze the legal status of Supreme Court Circular Letter Number 1 of 2017 within the hierarchy of laws and regulations and to examine the legal reasoning of the panel of judges in Decision Number 276/Pid.Sus/2024/PN Gsk.

This research employed normative legal research using statutory, conceptual, and case approaches with descriptive qualitative analysis.

The findings indicate that Supreme Court Circular Letter Number 1 of 2017 is not part of the hierarchy of laws and regulations but serves as an internal guideline for judges. Furthermore, the panel of judges applied Article 114 paragraph (1) of Law Number 35 of 2009 because they were bound by the indictment, although the facts established during the trial showed that the defendant was a narcotics abuser. The principal issue in this case lies in the indictment, which failed to include Article 127 as an alternative charge.

Keywords: Narcotics Abuse, Supreme Court Circular Letter Number 1 of 2017, Judicial Consideration

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR.....	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS STUDI KASUS	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR.....	x
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.4.1 Manfaat Teoritis	12
1.4.2 Manfaat Praktis	12
1.5 Tinjauan Pustaka.....	13
1.5.1 Landasan Konsep	14
1.5.2 Landasan Yuridis.....	18
1.5.3 Landasan Teori.....	24
1.6 Penelitian Terdahulu	30
1.6.1 Analisa Posisi dan Kebaruan Penelitian.....	32
1.7 Metode Penelitian	33
1.7.1 Jenis Penelitian.....	34
1.7.2 Metode Pendekatan	34
1.7.3 Sumber Bahan Hukum	37
1.7.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	38

1.7.5 Teknik Analisa Bahan Hukum	38
1.8 Sistematika Penulisan	39

BAB II KASUS POSISI

2.1 Kasus Posisi	42
2.1.1 Identitas Putusan	44
2.1.2 Identitas Terdakwa	45
2.1.3 Kronologi Perkara	46
2.1.4 Dakwaan Penuntut Umum	47
2.1.5 Tuntutan Penuntut Umum	48
2.1.6 Fakta Hukum yang Terungkap di Persidangan	49
2.1.7 Amar Putusan	52
2.2 Pertimbangan Hukum	53
2.2.1 Pertimbangan terhadap Unsur “Setiap Orang”	54
2.2.2 Pertimbangan terhadap Unsur “Tanpa Hak atau Melawan Hukum” ..	55
2.2.3 Pertimbangan terhadap Unsur “Menjadi Perantara”	56
2.2.4 Mengenai Status sebagai Penyalahguna Narkotika	57
2.2.5 Hal-Hal yang Memberatkan dan Meringankan	59
2.2.6 Dasar Hakim Menjatuhkan Putusan	59
2.3 Analisis Kasus	60
2.3.1 Analisis Status Terdakwa sebagai Penyalahguna Narkotika	60
2.3.2 Analisis Dakwaan Penuntut Umum	62
2.3.3 Analisis Pertimbangan Hakim	63
2.3.4 Analisis Relevansi SEMA No. 1/2017 terhadap Perkara	65
2.3.5 Opini Penulis	66

BAB III KEDUDUKAN SEMA DAN PERTIMBANGAN HAKIM

3.1 Kedudukan Hukum SEMA No. 1/2017 Berdasarkan Hierarki	67
3.1.1 Kedudukan SEMA dalam Sistem Hukum Indonesia	69
3.1.2 Hierarki Peraturan Menurut UU Nomor 12 Tahun 2011	70
3.1.3 Kedudukan SEMA Menurut Teori Hierarki Norma Hans Kelsen	71
3.1.4 Kekuatan Mengikat Surat Edaran Mahkamah Agung	73

3.1.5 Kedudukan Hukum SEMA No. 1/2017	73
3.2 Pertimbangan Hukum Majelis Hakim	75
3.2.1 Analisis Konstruksi Hukum yang Digunakan oleh Majelis Hakim ...	76
3.2.2 Analisis Kedudukan Terdakwa sebagai Penyalahguna Narkotika	78
3.2.3 Hubungan antara Surat Dakwaan dan Kewenangan Hakim	79
3.2.4 Analisis Berdasarkan SEMA Nomor 1 Tahun 2017	80
3.2.5 Analisis Berdasarkan Teori Pidana.....	81
3.2.6 Analisis Berdasarkan Teori Kepastian Hukum	82
3.2.7 Analisis Yurisprudensi dan Putusan Pembanding.....	83
3.2.8 Analisa Kasus	83

BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan.....	88
4.2 Saran	89

DAFTAR BACAAN