

RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN

SKRIPSI



Oleh:

AUDREY IZZYANI BINTI SHA'ID

NIM: 2022010021

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS GRESIK

2026

RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN

SKRIPSI

**Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh:

AUDREY IZZYANI BINTI SHA'ID

NIM: 2022010021

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2026**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : **RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK
PIDANA PENCURIAN RINGAN**

Nama : Audrey Izzyani Binti Sha'id

NIM : 2022010021

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

Gresik, 15 Juni 2026

Pembimbing I



Prihatin Effendi, S.H., M.H

NIPY: 107102020140082

Pembimbing II



Dwi Wachidivah Ningsih, S.H., M.H

NIPY: 107102019950020

Mengetahui,

Ketua Program Studi,



Ika Ayudianti, S.H., M.H.

NIPY: 10710202024247



BERITA ACARA BIMBINGAN

1. Nama Mahasiswa : Audrey Izzayani Binti Sha'id
2. NIM : 2022010021
3. Fakultas : Hukum
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Program Pendidikan : Strata 1 (S-1)
6. Judul Skripsi : Restorative Justice Dalam Penyelesaian Tindak Pidana Pencurian Ringan
7. Dosen Pembimbing I : Prihatin Effendi, S.H., M.H.
8. Dosen Pembimbing II : Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H.
9. Konsultasi : Skripsi

Tanggal	Materi Konsultasi	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II
3/12/2025	Judul		
3/12/2025	Rumusan Masalah		
17/12/2025	Metode Penelitian		
22/12/2025	Metode Penulisan		
23/12/2025	Bab 1		
12/06/2026	Pembahasan Bab 2		
14/06/2026	Pembahasan Bab 3		
15/06/2026	Kesimpulan Dan Daftar Bacaan		

10. Bimbingan telah selesai pada : 15 Juni 2026
11. Telah memenuhi syarat ujian yang akan dilaksanakan pada : 2 Juli 2026

Gresik, 15 Juni 2026

Dosen Pembimbing I

Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY. 107102020140082

Dosen Pembimbing II

Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H.
NIPY. 107102019950020

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Ika Ayudiyanti, S.H., M.H.
NIPY. 10710202024247

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : **RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN
TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN**

Nama : Audrey Izzyani Binti Sha'id

NIM : 2022010021

Telah dipertahankan/dijuji dihadapan tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu
Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik Pada Tanggal : 2 Juli 2026

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS

HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

TIM PENGUJI:

1. Dara Puspitasari S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472
Ketua

2. Prihatin Effendi., S.H., M.H.
NIPY : 107102020140082
Anggota

3. Zakiah Noer, S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020180132
Anggota



Mengetahui,
Dekan,



Zakiah Noer, S.H., M.Kn.

NIPY : 107102020180132

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : Audrey Izzyani binti Sha'id
Tempat/tanggal lahir : Sidoarjo, 04 Oktober 2003
NIM : 2022010021
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa skripsi/tesis yang saya buat dengan judul :

"RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN"

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan "**duplikasi**" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik, 16 Juli 2026

Yang menyatakan,



(Audrey Izzyani binti Sha'id)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Audrey Izzayani binti Sha'id

NIM : 20220201021

Program Studi : Ilmu Hukum (S1)

Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Noneksklusif (non-exclusive royalty free right) atas skripsi saya yang berjudul :

**“RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA
PENCURIAN RINGAN”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalty tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Gresik, 16 Juli 2026

Yang menyatakan



Audrey Izzayani binti Sha'id

NIM : 2022010021

MOTTO

“Pendidikan mengembangkan kemampuan, tetapi tidak menciptakannya”

(Voltaire)

“Jangan menjadikan sukses sebagai tujuan, lakukan apa yang kita cintai dan percaya bahwa sukses akan datang dengan sendirinya”

(David Frost)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT, Taburan cinta dan kasih sayang Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan sehingga skripsi yang sederhana ini dapat terselasaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW. Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kusayangi.

Orang Tua

Skripsi ini saya persembahkan sepenuhnya kepada dua orang hebat dalam hidup saya, Ibunda. Ibu lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai orangtua ku.

Teman-temanku

Serta Untuk Orang-Orang Terdekatku, Teman-temanku Yang Tersayang, Dan Untuk Almamater Biru Kebanggaanku. Semoga kita selalu mendapat ilmu yang bermanfaat dan dikumpulkan dengan orang-orang yang baik bagi sesama.

Aamiin. Yarobbalallamin

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim

Alhamdulillah, puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik. Judul Skripsi ini adalah: “Restorative Justice dalam Penyelesaian Tindak Pidana Pencurian Ringan”.

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, petunjuk serta kemudahan
2. orang tua saya, Terima kasih atas do’a, dorongan moril dan materil selama saya menempuh pendidikan sampai saat ini, semoga Allah memberikan umur yang panjang serta kesehatan pada beliau.
3. Bapak Dr. Suyanto S.H., M.H., M.Kn., M.AP. Ketua Yayasan Universitas Gresik.
4. Bapak Dr. Rian Pramana Suwanda, S.STP., M.HP., CHRMP. sebagai Rektor Universitas Gresik.
5. Ibu Zakiah Noer, S.H., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik.
6. Ibu Ika Ayudyanti, S.H., M.H. selaku ketua program studi Fakultas Hukum

Universitas Gresik.

7. Bapak Prihatin Effendi, S.H., M.H., selaku pembimbing pertama yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, perhatian dan saran-saran kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
8. Ibu Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H. Selaku pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, perhatian dan saran-saran kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama penulis dalam masa perkuliahan.
10. Seluruh Pegawai Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah memberikan bantuan selama perkuliahan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis sangat menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik bagi pengembangan ilmu hukum maupun sebagai kontribusi akademis dalam upaya pembaruan hukum yang lebih adil dan menjunjung tinggi hak asasi manusia.

Gresik, 16 Juli 2026

Audrey Izzyani binti Sha'id

ABSTRAK

RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PECURIAN RINGAN

Audrey Izzyani

Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Gresik

Penelitian ini menelaah ketidakjelasan norma dalam pengaturan keadilan restoratif untuk penyelesaian tindak pidana pencurian ringan di Indonesia. Peraturan Kejaksaan Nomor 15 Tahun 2020, Peraturan Kepolisian Nomor 8 Tahun 2021, serta Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2024 menetapkan mekanisme tersebut secara sektoral pada tahap penuntutan, penyidikan, dan persidangan tanpa adanya payung hukum yang setara dengan undang-undang. Penelitian dilakukan dengan metode yuridis normatif melalui pendekatan perundang-undangan dan konseptual, disertai analisis kualitatif terhadap bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Temuan penelitian menunjukkan bahwa ketiga regulasi itu merumuskan syarat residivisme, ambang ancaman pidana, dan pembatasan lain dengan tingkat kejelasan yang tidak sama, sehingga memunculkan ruang penafsiran yang beragam antar-lembaga terhadap objek yang identik. Selain itu, ketiganya belum diselaraskan dengan Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Nasional, yaitu Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023, yang mulai berlaku sejak 2 Januari 2026 mengatur pencurian ringan pada Pasal 478 dengan ambang kerugian sebesar Rp500.000,00 dan denda kategori II tanpa pidana penjara. Ketidakjelasan norma tersebut berakibat pada penerapan yang tidak konsisten dan bertentangan dengan jaminan kepastian hukum yang adil sebagaimana dimuat dalam Pasal 28D ayat (1) UUD 1945.

Kata Kunci: keadilan restoratif, pencurian ringan, kekaburan norma, kepastian hukum

ABSTRACT

RESTORATIVE JUSTICE IN THE RESOLUTION OF MINOR THEFT CRIMES

Audrey Izzyani

Legal Science Study Program, Faculty of Law, Gresik University

This study examines the unclear norms in the restorative justice regulations for resolving minor theft crimes in Indonesia. Prosecutor Regulation No. 15 of 2020, Police Regulation No. 8 of 2021, and Supreme Court Regulation No. 1 of 2024 set these mechanisms sectorally at the prosecution, investigation, and trial stages without an equivalent legal basis to a law. The research was conducted using a normative juridical method through legislative and conceptual approaches, along with qualitative analysis of primary, secondary, and tertiary legal materials. The findings show that these three regulations define requirements for recidivism, criminal penalty thresholds, and other restrictions with differing levels of clarity, creating room for varied interpretations across agencies for the same case. In addition, none of the three have been aligned with the National Criminal Code Number 1 of 2023, which came into effect on January 2, 2026, regulates petty theft in Article 478 with a loss threshold of IDR 500,000.00 and a category II fine without imprisonment. The ambiguity of this rule has led to inconsistent application and conflicts with the guarantee of fair legal certainty as stated in Article 28D paragraph (1) of the 1945 Constitution.

Keywords: restorative justice, petty theft, the fuzziness of norms, legal certainty

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	
HALAMAN COVER.....	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
BERITA ACARA BIMBINGAN	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.5. Tinjauan Pustaka.....	10
1.5.1 Landasan Konseptual.....	10
1.5.2 Landasan Yuridis.....	13
1.5.3 Landasan Teori.....	17
1.6. Penelitian Terdahulu	20
1.7. Metode Penelitian	24
1.7.1 Jenis Penelitian	25
1.7.2 Metode Pendekatan	25

1.7.3. Sumber Bahan Hukum.....	28
1.7.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	30
1.7.5. Teknik Analisis Bahan Hukum	30
1.8. Sistematika Penulisan	32
BAB II PENGATURAN HUKUM RESTORATIVE JUSTICE PADA TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	
2.1 Kerangka Konstitusional Keadilan Restoratif.....	34
2.2 Pencurian Ringan dalam Hukum Positif Indonesia	36
2.3 Pengaturan Regulasi Sektoral Keadilan Restoratif dan Mekanismenya	40
2.4 Kekaburan Norma antara Regulasi Sektoral Keadilan Restoratif	47
BAB III BATASAN DAN SYARAT PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE PADA TINDAK PIDANA PENCURIAN RINGAN DI INDONESIA	
3.1 Batas dan Syarat sebagai Pintu Penyelesaian Damai	53
3.2 Batasan Materiil Penerapan Keadilan Restoratif.....	54
3.3 Syarat Subjektif Penerapan Keadilan Restoratif	58
3.4 Syarat Objektif Penerapan Keadilan Restoratif	65
3.5 Disparitas Penafsiran Batasan dan Syarat dalam Praktik Peradilan	69
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	72
4.2 Saran.....	73
DAFTAR BACAAN	75