

**PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
MUSNAH AKIBAT TERKENA ABRASI DISEBABKAN
BENCANA ALAM**

SKRIPSI



Oleh :

SYAMSUL ARIFIN

NIM : 2024010040R

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2025**

**PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
MUSNAH AKIBAT TERKENA ABRASI DISEBABKAN
BENCANA ALAM**

SKRIPSI



Oleh :

SYAMSUL ARIFIN

NIM : 2024010040R

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2025**



UNIGRES
UNIVERSITAS GRESIK
Character Building Through Education

SK BAN PT No. 1209/SK/BAN-PT/Akred/PT/XII/2021 Peringkat Akreditasi "Baik Sekali"

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
TERAKREDITASI (B)

SK No 4784/SK/BAN-PT/Ak.Pp/5/VI/2024

BERITA ACARA BIMBINGAN

1. Nama : Syamsul Arifin
2. N.I.M : 2024010040R
3. Fakultas : Hukum
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Program Pendidikan : Strata 1 (S-1)
6. Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Hak atas tanah Yang Musnah Akibat Terkena Abrasi Di Sebabkan Bencana Alam
7. Pembimbing I : Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn, M.AP.
8. Pembimbing II : Zakiah Noer, S.H., M.Kn.
9. Konsultasi :

Tanggal	Materi Konsultasi	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II
	Judul		
	Latar Belakang		
	Rumusan Masalah		
	Tujuan Penelitian		
	Manfaat Penelitian		
	Metode Penelitian		

10. Bimbingan Telah Selesai pada tanggal : 1 Juli 2025
11. Telah Memenuhi Syarat Ujian yang akan dilaksanakan pada
12. Hari/Tanggal : Senin, 7 Juli 2025

Pembimbing I

Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn., M.AP.
NIPY : 107102020120030

Pembimbing II

Zakiah Noer, S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020180132

Mengetahui Kaprodi

Zakiah Noer, S.H., M.Kn.
NIPY. 107102020180132

HALAMAN PENGESAHAN

**PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG MUSNAH
AKIBAT TERKENA ABRASI DISEBABKAN BENCANA ALAM**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Syamsul Arifin
2024010040R

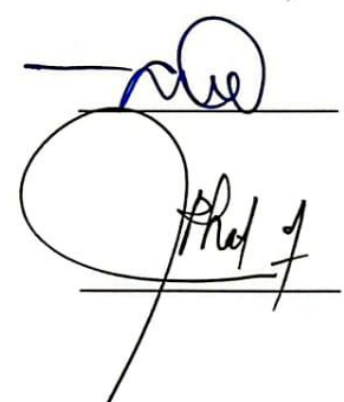
Telah dipertahankan didepan Tim Penguji tugas akhir Progam Studi Ilmu Hukum Fakultas
Hukum Universitas Gresik

Pada tanggal : 7 Juli 2025

**PROGAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK**

TIM PENGUJI :

1. Dwi Wachidivah Ningsih, S.H., M.H.
NIPY. 107102019950020
Ketua
2. Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn., M.AP.
NIPY. 107102020120030
Anggota
3. Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY. 107102020140082
Anggota



Mengetahui,
Fakultas Hukum Universitas Gresik



Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY. 107102020210472

PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Syamsul Arifin
NIM : 2024010040R
Fakultas : Fakultas Hukum
Progam Studi : Ilmu Hukum
Jenjang : Strata S1
Judul Tugas Akhir : Perlindungan Hukum Hak Milik Atas Tanah Yang Musnah akibat
Terkena Abrasi disebabkan Bencana Alam

Menyatakan bahwa tugas akhir ini hasil karya Skripsi sendiri, bukan buatan orang lain, dan tidak menjiplak karya ilmiah orang lain, baik seluruhnya ataupun sebagian, dan bersedia gelar keserjanaan di BATALKAN apabila ada unsur plagiat.

Gresik, 21 Juli 2015

Yang menyatakan



Syamsul Arifin

2024010040R

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Syamsul Arifin
NIM : 2024010040R
Program Studi : Ilmu Hukum
Strata-I Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas Skripsi saya yang berjudul :

**PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG MUSNAH AKIBAT
TERKENA ABRASI DISEBABKAN BENCANA ALAM**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Gresik, 31 Juli 2015

Yang menyatakan




Syamsul arifin
2024010040R

HALAMAN MOTTO

Motto :

- *"Tanah bukan hanya sebidang lahan, melainkan sumber kehidupan yang harus dilindungi secara adil dan berkelanjutan."*
- *"Pikiran adalah pedang. Tajamnya bukan untuk melukai, tapi untuk membedah kebodohan dan menebas kebimbangan."*
- *"Dengan pena aku menulis, dengan pikiran aku menari dalam ide, dan dengan kehati-hatian aku mengurai benang-benang makna."*
- *"Maka kemenangan terbesar adalah mengalahkan diri sendiri dan bangkit dari kegagalan."*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam ke hadirat Allah S.W.T., karya ini kupersembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta, atas doa, dan pengorbanan tanpa batas yang menjadi kekuatan dalam setiap langkah.
2. Istriku dan anakku yang mau meluangkan waktunya dalam perjalanan proses.
3. Saudara-saudaraku, yang selalu memberikan semangat.
4. Para dosen dan guru, yang telah membagikan ilmu, bimbingan, dan teladan dalam perjalanan akademisku.
5. Bapak Wendy Agus Budiawan dalam pengarahannya.
6. Dan team wergul, atas dukungannya.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini dengan judul :

“PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH TERKENA ABRASI DISEBABKAN BENCANA ALAM”

Karya ini disusun sebagai salah satu bentuk pemenuhan tugas akademik untuk menyelesaikan pendidikan dan memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S-1) Ilmu Hukum sekaligus sebagai sarana untuk memperdalam pemahaman penulis terhadap Hukum Perdata pada Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Sepenuhnya penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak mungkin akan terwujud tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak yang dengan sukarela berkenaan memberikan bantuan yang berupa moril maupun yang berupa materiil. Untuk itu maka pada kesempatan ini perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan bimbingannya sehingga skripsi ini dapat terwujud. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn, M.AP. Selaku Ketua Yayasan dan Selaku Dosen Pembimbing I saya yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan tuntunan dan arahannya kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.

2. Ibu Dr., dr. Riski Dwi Prameswari, M.Kes, Selaku Rektor Universitas Gresik.
3. Bapak Dr. Taufiq Harris. M.Pd., Selaku Wakil Rektor II sekaligus Dosen Pengajar saya.
4. Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik sekaligus Dosen Pengajar saya.
5. Ibu Zakiah Noer, S.H., M.Kn., Selaku Kepala Progam Studi Fakultas Hukum Universitas Gresik sekaligus Dosen Pemimbing II dan Dosen pengajar saya yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan tuntunan dan arahnya kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
6. Bapak Abdul Basid, S.H., M.H., Selaku Dosen Wali saya di Universitas Gresik.
7. Kedua Orang Tua yang telah berjasa waktu dan tenaga dalam doanya.
8. Istri dan anak tercinta yang telah tersita waktu dan tenaga.
9. Ibu Fitra Dewi Nasution, S.H., M.H., yang telah memberikan dukungan hingga Penulis bisa sejauh ini.
10. Bapak Wendy Agus Budiawan, S.H., M.H., yang telah memberikan waktunya.
11. Para dosen yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas bimbingan, ilmu dan waktu sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini.

12. Dan para rekan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas dukungannya.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan karya tulis ini masih terdapat kekurangan, baik dari segi isi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan karya ini di masa mendatang.

Akhir kata, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat serta menjadi kontribusi positif dalam pengembangan wawasan dan pengetahuan bagi semua pihak yang membacanya.

ABSTRAK

PERLINDUNGAN HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG TERKENA ABRASI DISEBABKAN BENCANA ALAM

Syamsul Arifin
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Gresik

Dalam UUPA, Tanah yang hilang akibat abrasi dapat dikualifikasikan sebagai tanah musnah berdasarkan Pasal 27, maka secara hukum tanah tersebut hapus karena objeknya tidak lagi ada secara fisik. Abrasi sendiri tergolong bencana hidrometeorologi yang mengancam kehidupan ekonomi, sosial dan budaya bagi masyarakat.

Dimana peneliti akan menganalisa mengenai pengaturan hukum tanah yang musnah menurut UUPA dan bentuk pertanggungjawaban pemerintah menurut UU Penanggulangan Bencana. Metode yang digunakan adalah analisa hukum normatif dengan pendekatan konseptual, perundang-undangan, dan historis.

Hasil penelitian ini menjawab bahwa yang dimaksud dengan tanah yang dikatakan musnah adalah apabila abrasi menyebabkan hilangnya seluruh bagian tanah hingga tidak dapat dikenali bentuk dan fisiknya. Pasal 4 UU Penanggulangan Bencana bertujuan untuk memberikan perlindungan kepada masyarakat dari ancaman bencana. Melalui peraturan tersebut, sebagai bentuk pelaksanaan tanggung jawab pemerintah membentuk suatu badan BNPB dan BPBD yang merupakan bentuk upaya preventif dan juga upaya represif dari pemerintah dengan bertugas untuk melaksanakan kegiatan pencegahan, tanggap darurat, rehabilitasi, rekonstruksi dan ganti rugi melalui kebijakan pasca bencana. Hal ini sesuai amanat UUD 1945 pasal 28H ayat (1) dan Pasal 33 yang menjadi dasar konstitusional tertinggi tujuan dari bernegara.

Kata Kunci : Hak Milik, bencana alam, abrasi, tanggung jawab negara

ABSTRACT

LEGAL PROTECTION OF OWNERSHIP RIGHTS TO LAND AFFECTED BY ABRASION CAUSED BY NATURAL DISASTERS

Syamsul Arifin
Law Study Program, Faculty of Law
Gresik University

In the UUPA, land lost due to abrasion can be qualified as destroyed land based on Article 27, so legally the land is lost because the object no longer exists physically. Abrasion itself is classified as a hydrometeorological disaster that threatens the economic, social and cultural life of the community.

Where the researchers will analyze the regulation of land rights that have been extinguished according to the Basic Agrarian Law and the form of government accountability under the Disaster Management Law. The method used is normative legal analysis with a conceptual, legislative, and historical approach.

The results of this study answer that what is meant by land that is said to be destroyed is if abrasion causes the loss of all parts of the land to the point that its form and physical form cannot be recognized. Article 4 of the Disaster Management Law aims to provide protection to the community from the threat of disaster. Through these regulations, as a form of implementation of government responsibility, the government forms a BNPB and BPBD agency which is a form of preventive effort and also a repressive effort from the government with the task of carrying out prevention activities, emergency response, rehabilitation, reconstruction and compensation through post-disaster policies. This is in accordance with the mandate of the 1945 Constitution, Article 28H paragraph (1) and Article 33 which is the highest constitutional basis for the objectives of the state.

Keywords : *Ownership rights, natural disasters, abrasion, state responsibility*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	
HALAMAN COVER.....	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
HALAMAN MOTTO.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
ABSTRAK.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
1.5. Kajian Pustaka.....	14
1.5.1. Landasan Konseptual.....	15
1.5.2. Landasan Yuridis.....	16
1.5.3. Landasan Teori.....	18
1.6. Penelitian Terdahulu.....	21
1.7. Metode Penelitian.....	24
1.7.1. Jenis Penelitian.....	24
1.7.2. Metode Pendekatan.....	24
1.7.3. Sumber Bahan Hukum.....	26
1.7.4. Teknnik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum.....	27
1.7.5. Teknik Analisis Bahan Hukum.....	27
1.8. Sistematika Penulisan.....	28
BAB II PENGATURAN HUKUM TANAH MUSNAH DALAM UUPA.....	30
2.1. Hapusnya Hak Milik Tanah Yang Musnah Dalam Perspektif Hukum Agraria.....	30
2.2. Pengertian Bencana Alam.....	38
2.3. Pengertian Abrasi.....	41
2.4. Pengaturan Hukum Bencana Alam Abrasi Mengenai Tanah Yang Musnah.....	48
BAB III TANGGUNGJAWAB PEMERINTAH TERHADAP TANAH HAK MILIK YANG MUSNAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2007 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA.....	52
3.1. Konsep Pertanggungjawaban Pemerintah dalam Penanggulangan Bencana.....	52

3.2. Perlindungan Hukum hak milik atas tanah yang musnah Menurut UU No.24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana.....	59
3.3. Rekontruksi dan Rehabilitasi Terhadap Tanah Hak milik Yang Terkena Abrasi.....	62
BAB IV PENUTUP.....	75
4.1. Kesimpulan.....	75
4.2. Saran.....	76
DAFTAR BACAAN.....	