

**PERTANGGUNG JAWABAN DIREKSI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA PADA BADAN  
USAHA MILIK NEGARA YANG BERBENTUK PERSEROAN**

**SKRIPSI**



Oleh :

**KEN ANGGARA PRAMESTI DESTA**  
NIM : 2019010035

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2024**

**PERTANGGUNG JAWABAN DIREKSI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA PADA BUMN YANG  
BERBENTUK PERSEROAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh :

**KEN ANGGARA PRAMESTI DESTA**  
**NIM : 2019010035**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2024**

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Sripsi : Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan

Nama : Ken Anggara Pramesti Desta

NIM : 2019010035

Telah memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Ujikan pada tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Gresik

Gresik, 02 Juli 024

Pembimbing I



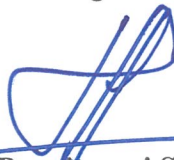
**Rizki Kurniawan S.H., M.Kn.**  
NIPY : 107102020070040

Pembimbing II



**Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.**  
NIPY : 107102020120030

Mengetahui,  
Ketua Program Studi



**Dara Puspitasari S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**

Judul Skripsi : Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan

Nama : Ken Anggara Pramesti Desta

N.I.M : 2019010035

Telah di pertahankan/diuji di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

Pada Tanggal : 02 Juli 2024

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK**

**TIM PENGUJI:**

1. Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn  
NIPY : 107102020070040  
Ketua

2. Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.  
NIPY : 107102020120030  
Anggota

3. Moh. Nasichin, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019850009  
Anggota

Mengetahui:  
Dekan,



**RIZKI KURNIAWAN, S.H., M.Kn.**  
**NIPY : 107102020070040**



# UNIVERSITAS GRESIK

## FAKULTAS HUKUM

Terakreditasi B SK. No. 2124/SK/BAN-PT/Akred/S/VII/2019 Tanggal 2 Juli 2019

Alamat : Jl. Arif Rahman Hakim 2 B Telp. (031) 3981918, 3978628 Fax. (031) 3978628

### KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama Mahasiswa : Ken Anggara Pramesti Desta
2. N.I.M : 2019010035
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Program Pendidikan : Strata 1 (S-1)
6. Judul skripsi : Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan
7. Pembimbing I : Rizki Kurniawan S.H., M.Kn.  
Pembimbing II : Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.
8. Konsultasi :

No	TANGGAL	MATERI KONSULTASI	PARAF PEMBIMBING I	PARAF PEMBIMBING II
1	10 Januari 2024	Judul		
2	18 Januari 2024	Rumusan Masalah		
3	14 Februari 2024	Metode Penelitian		
4	22 Februari 2024	Metode Penulisan		
5	10 April 2024	Pembahasan Bab I		
6	15 Mei 2024	Pembahasan Bab II		
7	05 Juni 2024	Pembahasan Bab III		
8	12 Juni 2024	Pembahasan Bab IV		

9. Bimbingan Selesai Pada Tanggal : 12 Juni 2024
10. Memenuhi Syarat diujikan pada tanggal : 02 Juli 2024

Pembimbing I

**Rizki Kurniawan S.H., M.Kn.**  
NIPY : 107102020070040

Pembimbing II

**Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.**  
NIPY : 107102020120030

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

**Dara Puspitasari S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Ken Anggara Pramesti Desta  
NIM : 2019010035  
Program Studi : Ilmu Hukum (S1)  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) dan *Lesser GNU Public License (LGL)* atas skripsi saya yang berjudul :

“Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak *royalty* tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalih mediakan/formatkan, mengelolah dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Gresik, 02 Juli 2024  
Yang menyatakan,

A handwritten signature in blue ink is written over a 20,000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '20.000', 'METERAI TEMPEL', and the alphanumeric code 'CBDE7ALX305704408'.

Ken Anggara Pramesti Desta  
NIM : 2019010035

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Ken Anggara Pramesti Desta  
NIM : 2019010035  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenjang : S-1  
Judul Skripsi : Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar benarnya tanpa ada paksaan dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik, 02 Juli 2024

Yang menyatakan.

Ken Anggara Pramesti Desta

NIM : 2019010035

**MOTTO**

**“C’est La Vie – Fiihii maa Fiihi”**

**Kahit na Hindi na Ako**

**Hindi na Ako Nagbago**

**Sambil menunggu**

**Hingga tiba waktu ku**

**(Ken Anggara)**





## HALAMAN PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT, Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan sehingga skripsi yang sederhana ini dapat terselasaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kusayangi.

### **Orang Tua**

Skripsi ini saya persembahkan sepenuhnya kepada dua orang hebat dalam hidup saya, Almarhum Papa dan Mamak. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Tak lupa juga untuk Kakek Nenek dan para leluhur ku.

### **Teruntuk Teman-Teman, Kolega, Rekan Kerja dan Mereka yg Keberadaannya telah mewarnai hidup ku.**

Serta Untuk Orang-Orang Terdekatku, Tetanggaku, para Pimpinan, Senior-Seniorku dan rekan-rekan kerja ku di PHE WMO utamanya di WMO EAST AREA & Poleng Field, Teman-temanku Yang Tersayang, Dan Untuk Almamater Biru Kebanggaanku. Semoga kita selalu mendapat ilmu yang bermanfaat dan dikumpulkan dengan orang-orang yang baik bagi sesama. Juga teruntuk Anime-Anime dan Manga serta para karakter yang telah menginspirasi ku. Para Musisi Klasik hingga modern dan para seniman. Para Sastrawan dan Sejarahwan. Para Cerdik Cendikia yang karya-karya dan penemuannya telah memotivasiku. Juga untuk Nissa Puspitasari, cewek smart cantik yg pernah mencintaiku. Teruntuk Surakarta, Yogyakarta, Malang dan kota-kota lainnya yg telah aku kunjungi, terimakasih atas kenangan dan nuansanya.

**Semoga keberkahan selalu untuk mereka semua.**



**Aamiin. Yarobbalallamin.**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmaanirrahiim*

Alhamdulillah, puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Judul Skripsi ini adalah:

**“Pertanggung Jawaban Direksi Dalam Pengelolaan Keuangan Negara Pada Badan Usaha Milik Negara Yang Berbentuk Perseroan”.**

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

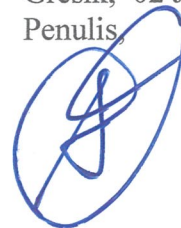
1. Ibu dr. Riski Prameswari, M.Kes. Rektor Universitas Gresik.
2. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
3. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn, Dosen Pembimbing II yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan pikiran yang telah diberikan dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.



4. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staf Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mendukung terselesaikannya penulisan skripsi ini.
5. Orang tua tercinta. Mamak dan Almarhum Papa, yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, semoga Allah Swt selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
6. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik angkatan 2019 & 2020 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Gresik, 02 Juli 2024  
Penulis,



Ken Anggara Pramesti Desta  
NIM : 2019010035

## ABSTRAK

Pada BUMN yang berbentuk Persero adalah menjadi tugas bagi seorang Direksi memutuskan untuk menjalankan sesuatu yang memberikan hasil maksimal atau signifikan bagi persero. Bisnis adalah risiko, di tengah persaingan ekonomi global yang kompetitif usaha Direksi Persero dalam menggerakkan roda bisnisnya tentu tergantung pada risiko bisnis yang tidak selamanya akan membawa keuntungan namun juga membawa risiko kerugian. Pada saat Persero mengalami kerugian dalam transaksi bisnisnya memunculkan polemik mengenai aturan hukum pertanggungjawaban yang harus dilakukan oleh Direksi, rumusan masalah penelitian ini adalah : Bagaimana batasan pertanggung jawaban hukum Direksi perusahaan pada suatu Perseroan berdasarkan Pasal 5 ayat (2) Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang BUMN dan Bagaimana kerugian atas pengelolaan Perseroan dapat dipandang sebagai kerugian Negara berdasarkan Pasal 4 ayat (5) Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang BUMN.

Jenis penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif, dimana pendekatan terhadap permasalahan dengan mengkaji ketentuan perundang-undangan, konseptual dan kasus. Kesimpulan yang didapat yaitu Direksi adalah organ yang bertanggung jawab penuh atas pengurusan BUMN dan mewakili BUMN baik di dalam maupun di luar pengadilan. Dalam suatu pengurusan atau pengelolaan Perseroan dapat timbul keuntungan maupun kerugian bagi Perseroan. Dan Kerugian yang terjadi pada suatu BUMN Persero tidak dapat serta merta dianggap sebagai kerugian keuangan negara, karena di dalam suatu pengelolaan Perseroan selalu terdapat risiko bisnis yang dapat membawa kerugian bagi Perseroan.

Saran penulis adalah Perlunya harmonisasi peraturan perundang-undangan di bidang hukum publik dan privat utamanya menyangkut keuangan negara dan keuangan perseroan. Peningkatan dan penguatan kualitas pejabat yang mengemban tanggungjawab dalam pengelolaan BUMN melalui seminar atau pelatihan dan Perlu adanya ketentuan dan pemisahan yang jelas mengenai kekayaan BUMN sebagai kekayaan perusahaan dan kekayaan BUMN sebagai kekayaan Negara. Karena tidak adanya pemisahan yang jelas diantara keduanya setiap kerugian negara yang disebabkan keputusan Direksi dapat dikategorikan tindak pidana korupsi yang menyebabkan sulit berkembangnya bisnis pada BUMN.

**Kata kunci : Pertanggungjawaban, Keuangan Negara, Kerugian Negara, Kekayaan Negara, Direksi, Perseroan Terbatas, BUMN, Resiko Bisnis.**

6

## **ABSTRACT**

*In a State's Owned Company or BUMN in the form of a Corporation or Persero, it is the duty of a director to decide to carry out something that provides maximum or significant results for the Persero. Business is a risk, in the midst of competitive global economic competition, the efforts of the Persero Directors in driving their business certainly depend on business risks which will not always bring profits but also carry the risk of losses. When the Company experienced losses in its business transactions, it gave rise to a polemic regarding the legal rules of responsibility that must be carried out by the Board of Directors, the formulation of this research problem is: What are the limits of legal responsibility of company Directors in a Company based on Article 5 paragraph (2) of Law Number 19 of 2003 Regarding BUMN and how losses from the management of the Company can be seen as State losses based on Article 4 paragraph (5) of Law Number 19 of 2003 concerning BUMN. This type of research is normative juridical research, where the approach to problems is by examining statutory, conceptual and case provisions.*

*The conclusion obtained is that the Board of Directors is the organ that is fully responsible for the management of BUMN and represents BUMN both inside and outside the court. In the administration or management of a Company, profits or losses may arise for the Company. and Losses that occur in a state-owned company cannot necessarily be considered as state financial losses, because in the management of a company there are always business risks that can bring losses to the company.*

*The author's suggestion is that there is a need to harmonize legal regulations in the fields of public and private law, especially regarding state finances and company finances. Increasing and strengthening the quality of officials who carry responsibility for managing BUMN through seminars or training. There needs to be clear provisions and separation regarding BUMN assets as company assets and BUMN assets as State assets. Because there is no clear separation between the two, any state loss caused by the Board of Directors' decisions can be categorized as a criminal act of corruption which makes it difficult for BUMN to develop business.*

**Keywords: Accountability, Responsibilities, State Profit, State Loss, State Treasury, Limited Corporation, Directors, BUMN, State's Owned Company, Business Risk.**



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	
HALAMAN COVER .....	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iv
KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR .....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	vii
MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
ABSTRAK .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiii
DAFTAR ISI .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	1
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.5. Tinjauan Pustaka .....	8
1.5.1. Landasan Konseptual .....	8
1.5.2. Landasan Yuridis .....	14
1.5.3. Landasan Teori .....	16
1.5.4. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	18
1.6. Metode Penelitian .....	20
1.6.1. Jenis Penelitian .....	20
1.6.2. Metode Pendekatan .....	20
1.6.3. Sumber Bahan Hukum .....	21
1.6.4. Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Hukum .....	23
1.6.5. Teknik Analisa Bahan Hukum .....	25
1.7. Sistematika Penulisan .....	26



BAB II BATASAN PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM DIREKSI BADAN USAHA MILIK NEGARA PADA SUATU PERSEROAN .....	28
2.1. Pengertian Pertanggungjawaban Hukum .....	28
2.2. Pengertian Dan Tanggungjawab Direksi .....	30
2.3. Perusahaan Perseroan Sebagai Perseroan Terbatas .....	40
2.4. Organ-Organ Perseroan Terbatas .....	45
BAB III KERUGIAN ATAS PENGELOLAAN PERSEROAN DALAM PERSPEKTIF KERUGIAN NEGARA .....	50
3.1. Pertanggungjawaban Pejabat Dalam Pelaksanaan Fungsi Jabatan .....	50
3.2. Kekayaan Negara Yang Dipisahkan Pada Badan Usaha Milik Negara ..	53
3.3. Keuangan Negara Dan Kerugian Keuangan Negara Menurut Peraturan Perundang-Undangan .....	59
3.4. Tanggung Jawab Direksi BUMN Yang Mengambil Keputusan Bisnis Yang Menimbulkan Kerugian .....	64
BAB IV PENUTUP .....	71
4.1. Kesimpulan .....	71
4.2. Saran .....	71
DAFTAR BACAAN .....	73

