

**KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM
MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN
PEMILU DI WILAYAH GRESIK**

SKRIPSI



Oleh

ADE SETIABUDI

NIM : 2019010003

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

**KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM
MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN
PEMILU DI WILAYAH GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh

ADE SETIABUDI
NIM : 2019010003

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING


Judul Skripsi: **KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM
MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN PEMILU
DI WILAYAH GRESIK**

Nama : ADE SETIABUDI
N I M : 2019010003

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Ujikan pada Tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 17 JULI 2023
Pembimbing II,

Pembimbing I,




Moch. Nasichin S.H., M.H.
NIPY : 107102019850009



Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472

Mengetahui,
Ketua Program Studi,



Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472



UNIVERSITAS GRESIK

FAKULTAS HUKUM

Terakreditasi B SK. No. 2124/SK/BAN-PT/Akred/S/II/2019 Tanggal 2 Juli 2019

Alamat : Jl. Arif Rahman Hakim 2 B Telp. (031) 3981918, 3978628 Fax. (031) 3978628

KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama Mahasiswa : ADE SETIABUDI
2. N.I.M : 2019010003
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Judul skripsi : KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN PEMILU DI WILAYAH GRESIK
6. Pembimbing I : Moch. Nasichin, S.H., M.H.
Pembimbing II : Dara Puspitasari, S.H., M.H.
7. Konsultasi :

No	TANGGAL	MATERI KONSULTASI	PARAF	
			PEMBIMBING I	PEMBIMBING II
1		Judul		
2		Rumusan Masalah		
3		Metode Penelitian		
4		Metode Penulisan		
5		Pembahasan Bab I		
6		Pembahasan Bab II		
7		Pembahasan Bab III		
8		Pembahasan Bab IV		

8. Bimbingan Selesai Pada Tanggal :
9. Memenuhi Syarat diujikan pada tanggal :

Pembimbing I

Moch. Nasichin, S.H., M.H.
NIPY : 107102019850009

Pembimbing II

Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : **KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM
MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN
PEMILU DI WILAYAH GRESIK**

NAMA : ADE SETIABUDI

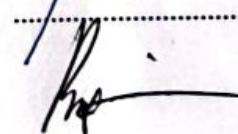

N.I.M : 2019010003

Telah di pertahankan/diuji di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik Pada Tanggal: 20 JUNI 2023

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

TIM PENGUJI:

1. Nama : Arkisman, S.H., M.H.
NIPY : 107102019890015
Ketua.
2. Nama : Zakiah Noer, S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020180132
Anggota.
3. Nama : Abdul Basid, S.H., M.H.
NIPY : 107102020080045
Anggota.



Mengotahui,
Dekan.



Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn.
NIPY: 107102020070040

PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : ADE SETIABUDI

NIM : 2019010003

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenjang : S-1

Judul Tugas Akhir : KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM
MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN
PEMILU DI WILAYAH GRESIK

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar benarnya tanpa ada paksaan dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik, 17 Juli 2023

Yang menyatakan,



ADE SETIABUDI

NIM : 2019010003

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :
Nama : ADE SETIABUDI
NIM : 2019010003
Program Studi : Ilmu Hukum (S1)
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi saya yang berjudul :

**“KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN SATUAN
LINTAS MASYARAKAT DALAM MENJAGA KETENTRAMAN DAN
KETERTIBAN PEMILU DI WILAYAH GRESIK”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalih medikan/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Gresik, 17 Juli 2023

Yang menyatakan,



ADE SETIABUDI
NIM : 2019010003

MOTTO

Karena hanya ada satu keadilan esensial yang memperkuat masyarakat, dan satu hukum yang menetapkan keadilan ini. Hukum ini adalah alasan yang benar, yang merupakan aturan sebenarnya dari semua perintah dan larangan. Siapa pun yang mengabaikan hukum ini, baik tertulis maupun tidak, tentu tidak adil dan jahat.

(MARCUS TULLIUS CICERO, The Laws)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji kepada Allah, Robb yang telah memberiku peluang kebaikan sehingga dapat mempersembahkan sebuah karya khusus untuk ibu dan ayah yang senantiasa mendo'akan dari kejauhan, menanamkan kasih sayang, serta seluruh keluargaku dan saudara, Semua teman-teman terdekatku yang selalu berdo'a dan memberikan semangat kepadaku tanpa lelah.

Ucapan terima kasih kepada bapak ibu guru yang telah membimbing kami penuh kesabaran dan ketabahan, tak lupa juga ucapan terima kasih kepada seluruh teman seperjuangan semester VIII Fakultas Hukum Universitas Gresik yang selalu memberi dukungan satu sama lain demi keberhasilan kita semua.

Semoga Allah membalas semua itu dengan kemuliaan di dunia dan di akhirat.

Aamiin.Yarobbal allamin.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Judul Skripsi ini adalah:

“KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN PEMILU DI WILAYAH GRESIK”

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu dr. Riski Prameswari, M.Kes. Rektor Universitas Gresik.
2. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
3. Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H. Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
4. Bapak Moch. Nasichin, S.H., M.H Dosen Pembimbing I dan Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H Dosen Pembimbing II yang telah mencurahkan waktu,

tenaga, dan pikiran yang telah diberikan dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.

5. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staff Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mensupport terselesainya penulisan skripsi ini.
6. Orang tua tercinta. Ibu dan Ayah, yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, semoga Allah SWT selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
7. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik angkatan 2019 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Gresik, 17 Juli 2023

Penulis,

ADE SETIABUDI

ABSTRAK

KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN SATUAN LINTAS MASYARAKAT DALAM MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN PEMILU DI WILAYAH GRESIK

Ade Setiabudi

Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Gresik

Satuan Perlindungan Masyarakat yang selanjutnya disebut Satlinmas adalah Organisasi yang dibentuk oleh Pemerintah Desa/Kelurahan dan beranggotakan warga masyarakat yang disiapkan dan dibekali pengetahuan serta keterampilan untuk melakukan kegiatan penanganan bencana guna mengurangi dan memperkecil akibat bencana, serta ikut memelihara keamanan, ketentraman dan ketertiban masyarakat, kegiatan-kegiatan sosial kemasyarakatan. Penulis mengangkat dua permasalahan, yaitu: 1) Bagaimana masing-masing kewenangan antara Satpol PP dan Satlinmas dalam menjaga ketertiban dan ketentraman menurut aturan yang berlaku; dan 2) Apakah ada konflik kewenangan antara Satpol PP dan Satlinmas dalam menjaga ketertiban dan ketentraman penyelenggaraan pemilu di Kabupaten Gresik.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan tiga metode pendekatan antara lain pendekatan konseptual (*conceptual approach*), pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), dan pendekatan komparatif (*comparative approach*).

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Satpol PP menjalankan tugasnya tersebut dalam Penegakkan Peraturan Daerah di bidang keamanan dan ketertiban dibantu oleh Satlinmas. Satlinmas disini memiliki sifat persuasif dikarenakan pada dasarnya yang memiliki wewenang menegakkan Peraturan Daerah disini merupakan Satpol PP, maka dari itu Satpol PP bersifat represif. Namun berkaitan dengan Pemilu sendiri, memang Satlinmas di beri Tugas dalam pengamanan dan menjaga ketertiban selama berlangsungnya pemilu pada tingkat Kecamatan ataupun Desa.

Kata Kunci : Kewenangan; Keamanan; Ketertiban.

ABSTRACT

AUTHORITY OF CIVIL SERVICE POLICE UNITS AND CROSS-COMMUNITY UNITS IN MAINTAINING PEACE AND ORDER IN ELECTIONS IN THE GRESIK REGION

Ade Setiabudi

Law Study Program, Faculty of Law, University of Gresik

Community Protection Unit hereinafter referred to as Satlinmas is an organization formed by the Village / Village Government and consists of community members who are prepared and equipped with knowledge and skills to carry out disaster management activities to reduce and minimize the effects of disasters, as well as participate in maintaining security, peace and order of the community, social community activities. Writer raised two issues. namely: 1) How each authority between Satpol PP and Satlinmas in maintaining order and peace according to Permendagri Number 10 of 2009 concerning the Assignment of Community Protection Units in Handling Peace, Order and Security for General Elections; and 2) What is the form of authority between Satpol PP and Satlinmas in maintaining order and peace in holding elections in Gresik Regency.

In this research, the author uses normative legal research methods with three approach methods, including conceptual approach, statute approach, and comparative approach.

The results showed that Satpol PP carried out its duties in the Enforcement of Regional Regulations in the field of security and order assisted by Satlinmas. Satlinmas here has a persuasive nature because basically it has the authority to enforce the Regional Regulations here is Satpol PP, therefore Satpol PP is repressive. However, regarding the election itself, Satlinmas was given the task of securing and maintaining order during the election at the sub-district or village level.

Keywords: Authority; Security; Order.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Tinjauan Pustaka.....	9
1.5.1. Landasan Konseptual.....	10
1.5.2. Landasan Yuridis.....	15
1.5.3. Landasan Teori.....	15
1.6. Penelitian Terdahulu.....	19
1.7. Metode Penelitian	21
1.7.1. Jenis Penelitian.....	21
1.7.2. Metode Pendekatan	22
1.7.3. Sumber Bahan Hukum.....	23
1.7.4. Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....	25
1.7.5. Teknik Analisa Bahan Hukum.....	25
1.8. Sistematika Penulisan.....	25
BAB II KEWENANGAN SATPOL PP DAN SATLINMAS DALAM MENJAGA KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN TERKAIT PENYELENGGARAAN PEMILIHAN UMUM	
2.1. Keamanan Dan Ketertiban Dalam Masyarakat	27
2.2. Implementasi Kebijakan Publik Terkait Perlindungan Masyarakat.....	38
2.3. Fungsi Satuan Pelindung Masyarakat Dalam Menjalankan Tugasnya Berdasarkan Permendagri Nomor 26 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat	

	Serta Perlindungan Masyarakat.....	46
2.4.	Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja dan Satuan Perlindungan Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Pemilihan Umum	52
BAB III KEWENANGAN SATPOL PP DAN SATLINMAS DALAM MENJAGA KETERTIBAN DAN KETENTRAMAN PENYELENGGARAAN PEMILIHAN UMUM DI KABUPATEN GRESIK		
3.1.	Pemerintah Daerah	57
3.2.	Satuan Perlindungan Masyarakat	66
3.3.	Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menjalankan Tugasnya Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Satuan Polisi Pamong Praja	74
3.4.	Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja dan Satuan Perlindungan Masyarakat Dalam Menjaga Ketertiban dan Ketentraman Penyelenggaraan Proses Pemilihan Umum di Kabupaten Gresik	77
BAB IV PENUTUP		
4.1.	Kesimpulan.....	82
4.2.	Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA		