

**KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM  
RANGKA PENEGAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN  
2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KETENTERAMAN DAN  
KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN MASYARAKAT**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**SATRIYO WAHYU PURNOMO**

**NIM : 2019010061**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS GRESIK**

**2023**

**KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM  
RANGKA PENEGAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN  
2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KETENTERAMAN DAN  
KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN MASYARAKAT**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi  
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik**



**Oleh:**

**SATRIYO WAHYU PURNOMO**

**NIM : 2019010061**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS GRESIK**

**2023**

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

JUDUL SKRIPSI : KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA  
DALAM RANGKA PENEGAKAN PERATURAN  
DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG  
PENYELENGGARAAN KETENTERAMAN DAN  
KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN  
MASYARAKAT

NAMA : SATRIYO WAHYU PURNOMO

NIM : 2019010061

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada Tim penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

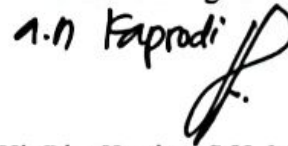
Pembimbing I



Dr. H. Suyanto, S.H, M.H, M.Kn, M.AP  
NIPY: 107102020120030

Gresik, Juni 2023

Pembimbing II



Dr. Hj. Rita Kartina, S.H, M.H, M.AP,  
NIPY : 107102020070040

Mengetahui,  
Ketua Program Studi



Dara Pusnitasari, S.H, M.H  
NIPY : 107102020210472

### KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama : SATRIYO WAHYU PURNOMO
2. N. I. M : 2019010061
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Judul Skripsi : KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN MASYARAKAT
6. Pembimbing I : Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn, M.AP
7. Pembimbing II : Dr. Hj. Rita Kartina, S.H. M.H, M.AP.
8. Konsultasi :

NO	TANGGAL	MATERI KONSULTASI	PARAF	PARAF
	12 Juni 2023	Revisi Bab I & II		
	16 Juni 2023	Pembahasan Bab III		
	20 Juni 2023	Revisi Bab III		
	23 Juni 2023	Pembahasan Bab IV		

9. Bimbingan Selesai pada tanggal : 23 Juni 2023

10. Memenuhi syarat diujikan pada tanggal : 26 Juni 2023

Pembimbing I

Pembimbing II  
a.h. Kartina

Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn, M.AP  
NIPY: 107102020120030

Dr. Hj. Rita Kartina, S.H. M.H, M.AP.  
NIPY : 1071020221178

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

Dara Puspitasari, S.H., M.H  
NIPY : 107102020210472

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

JUDUL SKRIPSI : KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA  
DALAM PENEGAKKAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 2 TAHUN 2022  
TENTANG PENYELENGGARAAN KETENTRAMAN  
DAN KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN  
MASYARAKAT

NAMA : SATRIYO WAHYU PURNOMO

NIM : 2019010061

Telah dipertahankan/diuji dihadapan tim Penguji

Pada tanggal : 26 Juni 2023

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

TIM PENGUJI :

1. Arkisman, S.H, M.H  
NIPY : 107102019890015

: 

2. Dr. H. Suyanto, S.H, M.H, M.Kn, M.AP  
NIPY : 107102020120030

: 

3. Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn  
NIPY : 107102020070040

: 

Mengetahui  
Dekan



Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn  
NIPY : 107102020070040

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

N a m a : SATRIYO WAHYU PURNOMO  
NIM : 2019010061  
Program Studi : Ilmu Hukum (S1)  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi/legal memorandum/studi kasus \*) saya yang berjudul :

**KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM  
PENEGAKKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK  
NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN  
MASYARAKAT**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Gresik 27 Juni 2023  
  
**SATRIYO WAHYU PURNOMO**  
NIM : 2019010061

## PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **SATRIYO WAHYU PURNOMO**  
NIM : 2019010061  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenjang : S-1  
Judul Tugas Akhir : **KEWENANGAN SATUAN POLISI PAMONG  
PRAJA DALAM PENEGAKAN PERATURAN  
DAERAH KABUPATEN GRESIK NOMOR 2  
TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM  
SERTA PELINDUNGAN MASYARAKAT**

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi/legal memorandum/studi kasus \*) ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai peraturan perundangan-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Gresik, 27 Juni 2023  
yatakan  
10000  
METEKA  
TEMPER  
197AKX20109542  
**SATRIYO WAHYU PURNOMO**  
NIM 2019010061

## **HALAMAN MOTTO**

**“Teruslah Berjuang demi kehidupan dimasa akan datang”**

**“Pola Pikir menentukan dimasa yang akan datang”**

**“Selama Ada Niat Dan Keyakinan Semua Akan Menjadi  
Mungkin”**



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat serta karunia-Nya penulisan skripsi dengan judul “Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penegakan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 2 tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban Umum serta Pelindungan Masyarakat” dapat diselesaikan. Sholawat dan salam tidak lupa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. Penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Gresik. Selain atas upaya penulis, skripsi ini selesai atas bimbingan dari dosen pembimbing, bantuan, motivasi serta doa dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulisan sampaikan ucapan terimakasih kepada pihak yang turut serta memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian penelitian ini :

1. Ibu dr. Riski Dwi Prameswari, M.Kes, selaku Rektor Universitas Gresik
2. Bapak Dr. H. Suyanto, S.H.,M.H., M.Kn, M. AP selaku Wakil Rektor Universitas Gresik sekaligus Dosen Pembimbing I dalam menyelesaikan Skripsi
3. Bapak Rizki Kurniawan, S.H, M.Kn, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik
4. Ibu Zakiyah Noer, S.H.,M.Kn, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik
5. Ibu Dara Puspitasari, S.H, M.H, selaku Ketua Program Studi Universitas Gresik
6. Ibu Dr Hj. Rita Kartina, S.H, M.H, M.AP, selaku Dosen Pembimbing II dalam menyelesaikan skripsi.
7. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh Staf Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis
8. Terimakasih untuk Ibu Tercinta Siti Fatimah, Istri tercinta Umu Sa’adah dan anak tersayang Davin Febrian Satriyo Nugroho yang selalu memberikan doa, semangat serta motivasi untuk menyelesaikan skripsi
9. Terimakasih kepada teman-teman penulis yang telah memberikan semangat serta dukungannya dalam menyelesaikan skripsi.

Atas segala budi baik dan jasa-jasa yang telah diberikan, semoga Allah SWT memberikan balasan baik yang setimpal. Dalam penulisan skripsi ini penulis telah berusaha keras dalam batas kemampuan yang penulis miliki, penulis menyadari banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, namun upaya mendekati kesempurnaan penelitian berupa kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan.

Gresik, 27 Juni 2023  
Yang menyatakan

  
**SATRIYO WAHYU PURNOMO**  
NIM: 2019010061


## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan Rahmat, Inayah, Taufik dan Hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dalam bentuk maupun isinya yang sangat sederhana. Semoga skripsi ini dapat dipergunakan sebagai salah satu acuan, petunjuk maupun pedoman bagi pembaca dalam membuat ” Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penegakan Peraturan daerah Kabupaten Gresik Nomor 2 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban Umum serta Pelindungan Masyarakat”

Harapan saya semoga skripsi ini membantu menambah pengetahuan dan pengalaman bagi para pembaca, sehingga saya dapat memperbaiki bentuk maupun isi skripsi ini sehingga kedepannya dapat lebih baik.

Skripsi ini saya akui masih banyak kekurangan karena pengalaman yang saya miliki sangat kurang. Oleh karena itu saya harapkan kepada para pembaca untuk memberikan masukan-masukan yang bersifat membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.

Gresik, 27 Juni 2023

  
**SATRIYO WAHYU PURNOMO**  
**NIM : 2019010061**

## ABSTRAK

Pelaksanaan dalam hal Penegakan Peraturan Daerah terhadap Gelandangan, Pengemis, pengamen, Pedagang kaki Lima dengan tugas membantu Kepala Daerah untuk menciptakan kondisi suatu daerah yang tentram, tertib dan teratur sehingga pada penyelenggaraan roda Pemerintahan berjalan lancar. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana efektifitas pelaksanaan tugas Satuan Polisi Pamong Praja dalam menegakkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 2 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban Umum serta Pelindungan Masyarakat serta faktor apa yang menghambat dalam penegakan peraturan daerah tersebut. Metode Penelitian yang digunakan adalah normatif (*normative legal research*) dengan cara mengkaji mengenai atauran-aturan hukum baik peraturan perundang-undangan maupun peraturan lain dibawah undang-undang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektifitas kinerja Satuan Polisi Pamong Praja dalam menegakkan peraturan daerah Kota Gresik terhadap sudah bagus dan pelaksanaan penegakan sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 2 Tahun 2022 tetapi ada beberapa faktor penghambat berupa kurangnya kuantitas dan kualitas Personil, terbatasnya sarana prasarana pendukung operasional, kurangnya sosialisasi kepada masyarakat dan ketidak pedulian masyarakat mengenai Peraturan Daerah, belum optimalnya penegakan hukum kepada para pelanggar serta pemberian sanksi yang masih relatif ringan sehingga tidak menimbulkan efek Jera bagi para pelanggar. untuk itu disarankan agar Pemerintah Daerah harus mengusulkan penambahan personil Satuan Polisi Pamong Praja dan memenuhi kebutuhan sarana dan prasarana yang di butuhkan.

Kata Kunci: Satuan Polisi Pamong Praja Gresik, Hukum, masyarakat

## **ABSTRACT**

The implementation in terms of enforcing public order against street vendors is tasked with assisting the Regional Head in creating a peaceful, orderly, and organized region to ensure smooth governance. The purpose of this research is to determine the extent of the effectiveness of Civil Service Police tasks in enforcing Regional Regulation No. 2 of 2022 in Gresik Regency and to identify the factors that hinder Civil Service Police in enforcing the regional regulations. The research method used is normative legal research, which involves examining legal provisions, including legislation and other regulations under the law. The research results show that the effectiveness of Civil Service Police performance in enforcing regional regulations in Gresik City is good, and the enforcement implementation is in line with Regional Regulation No. 02 of 2022. However, there are several inhibiting factors such as the lack of quantity and quality of personnel, limited supporting operational facilities and infrastructure, insufficient socialization to the public, the public's indifference towards the Regional Regulation, suboptimal enforcement of the law against violators, and relatively lenient sanctions that do not have a deterrent effect on the violators. Therefore, it is recommended that the Regional Government propose an increase in Civil Service Police personnel and fulfill the required facilities and infrastructure.

Key Word: Civil Service Police Gresik, Regulation, Community

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	vi
ABSTRAK .....	vii
Daftar Isi .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Tinjauan Pustaka .....	10
1.5.1 Penegakan Hukum Dalam Pemerintahan Daerah ..	10
1.5.2 Pemerintahan Daerah .....	11
1.5.3 Dasar Hukum Penegakan Peraturan Daerah .....	13
1.5.4 Kewenangan .....	14
1.5.5 Pelaksanaan Penegakan hukum dan Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja .....	17
1.6. Metode Penelitian .....	19
1.6.1 Jenis Penelitian .....	20
1.6.2 Metode Pendekatan ( <i>approach</i> ) .....	21
1.6.3 Sumber Bahan Hukum ( <i>legal sources</i> ) .....	23
1.6.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	24
1.6.5 Teknik Analisa Bahan Hukum .....	25
1.7. Sitematika Penulisan .....	26
<b>BAB II KEWENANGAN SATPOL PP DALAM PENEGAKAN PERDA KABUPATEN GRESIK NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM SERTA PELINDUNGAN MASYARAKAT</b>	
2.1 Mekanisme Satpol PP Kabupaten Gresik dalam Penegakkan	

Perda Nomor 2 tahun 2022 Tentang Trantibun .....	29
2.2. Fungsi Satpol PP .....	42
2.3. Standrat Operasional Prosedur .....	43
2.4 Kinerja Pelayanan .....	49
<b>BAB III MEKANISME DALAM PELAKSANAAN PENEGAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG TRANTIBUN</b>	
3.1 Mekanisme dalam Pelaksanaan Penegakan Peraturan Daerah Nomor 2 tahun 2022 Tentang Trantibun .....	51
3.2. Prosedur Penegakan Perda Nomor 2 tahun 2022 .....	56
3.3. Identifikasi Permasalahan Berdasarkan Tugas dan Fungsi Pelayanan .....	58
3.4. Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan .....	63
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
4.1 Kesimpulan .....	70
4.2. Saran .....	71
<b>DAFTAR BACAAN</b>	