

**PROPORSIONALITAS PERLINDUNGNAN HUKUM
BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI**

SKRIPSI



Oleh :

BUDI WASANA

NIM: 2019010005

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBITUR DALAM PERJANJAIAN GADAI

SKRIPSI

Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik



Oleh :

BUDI WASANA

NIM : 2019010005

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSTAS GRESIK**

2023

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

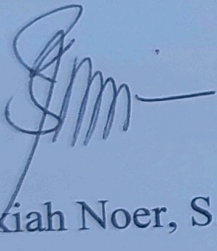
Judul Skripsi : **PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI**

NAMA : BUDI WASANA
NIM : 2019010005

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

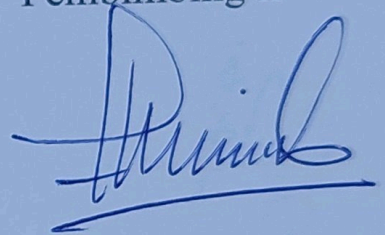
Gresik, Juni 2023

Pembimbing I



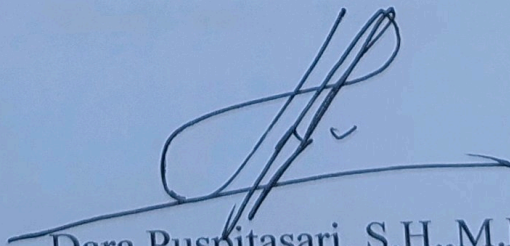
Zakiah Noer, S.H.,M.Kn

Pembimbing II



Arkisman, S.H.,M.H

Mengetahui, Ketua Program Studi



Dara Puspitasari, S.H.,M.H

PENGESAHAN TIM PENGUJI

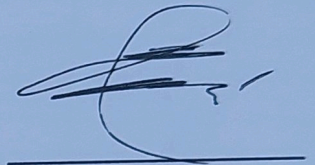
Judul Skripsi : **PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI**

NAMA : BUDI WASANA
NIM : 2019010005

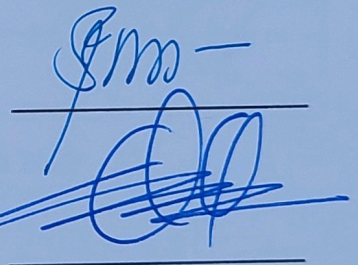
Telah dipertahankan/diuji dihadapan tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik Pada tanggal : 23 Juni 2023

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK TIM PENGUJI:

1. Moh. Nasichin, S.H.,M.H
NIPY: 107102019850009
Ketua.

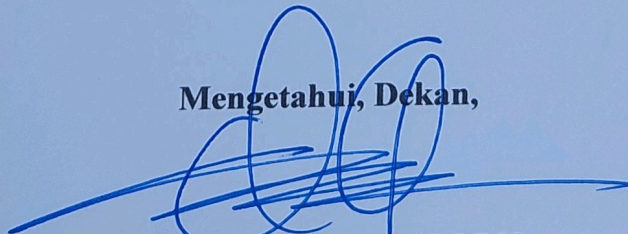


2. Zakiah Noer, S.H.,M.Kn
NIPY: 107102020180132
Anggota.



3. Rizki Kurniawan, S.H.,M.Kn
NIPY: 107102020070040
Anggota.

Mengetahui, Dekan,



Rizki Kurniawan, S.H.,M.Kn
NIPY :107102020070040



BERITA ACARA BIMBINGAN

1. Nama Mahasiswa : Budi Wasana
2. NIM : 2019010005
3. Fakultas : Hukum
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Program Pendidikan : Strata 1 (S-1)
6. Judul Skripsi : PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBITUR
DALAM PERJANJIAN GADAI
7. Dosen Pembimbing I : Zakiah Noer, S.H., M.Kn
8. Dosen Pembimbing II : Arkisman, S.H., M.H
9. Konsultasi :

Tanggal	Materi Konsultasi	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II
27 Februari 2023	Bab 1 dan Penulisan		
29 Maret 2023	Bab 2 dan Penulisan		
11 April 2023	Bab 3 dan Penulisan		
08 Mei 2023	Bab 4 dan Penulisan		
12 Mei 2023	Revisi bab 2 dan Penulisan		
14 Mei 2023	Revisi bab 3 dan Penulisan		
19 Mei 2023	Revisi bab 4 dan Penulisan		
30 Mei 2023	Finalisasi semua		

10. Bimbingan telah selesai pada : 30 Mei 2023
11. Telah memenuhi syarat ujian yang akan dilaksanakan pada : Bulan Juni 2023
12. Hari/Tanggal :

Dosen Pembimbing I

Zakiah Noer, S.H., M.Kn
NIPY.107102020180132

Gresik, 30 Mei 2023

Dosen Pembimbing II

Arkisman, S.H., M.H
NIPY. 107102019890015

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY. 107102020210472

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Bahwa bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : BUDI WASANA
NIM : 2019010005
Program Studi : Ilmu Hukum
(S1) Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Nonesklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi/legal memorandum.studi kasus *) saya yang berjudul:

**PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM
BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalty tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan,mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya

Gresik, 23 Juni 2023

Yang menyatakan



Budi Wasana
NIM 2019010005

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : BUDI WASANA

NIM : 2019010005

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenjang : S-1

Judul tugas Akhir : PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM
BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.



Gresik, 23 Juni 2023

BUDI WASANA
NIM 2019010005

MOTTO

Jadilah orang yang **BERILMU** dan **BERMANFAAT** karena sebaik-baik orang adalah orang yang **BERILMU** dan **BERMANFAAT** baik untuk Diri Sendiri, Orang lain, Masyarakat, Agama, Bangsa dan Negara.

Dan

Yang terbaik di antara kamu adalah orang yang tidak menyakiti orang lain dengan lidah dan tangannya.

PERSEMBAHAN

Bahwa skripsi ini saya persembahkan untuk Orang Tua saya, Istri Saya, Anak saya, Saudara saya, Perusahaan saya, kampus Universitas Gresik, Masyarakat, Bangsa dan Negara.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha kuasa, karena ridhoNya Skripsi yang berjudul “PROPORSIONALITAS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBITUR DALAM PERJANJIAN GADAI” ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa selama penyelesaian tesis ini, banyak melibatkan beberapa pihak, baik langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis merasa sangat perlu menyampaikan terima kasih kepada:

1. dr. Riski Dwi Prameswari, M.Kes, selaku Rektor Universitas Gresik
2. Zakiah Noer, S.H.,M.Kn, selaku Pembimbing I, yang selalu mengingatkan penulis agar segera menyelesaikan studi, sehingga rasa keputusasaan penulis sangat termotivasi dengan saran beliau dan akhirnya penulis bangkit kembali untuk menyelesaikannya.
3. Arkisman, S.H.,M.H, selaku Pembimbing II, yang telah banyak memberikan wawasan dan dengan sabar membimbing penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan.
4. Rizki Kurniawan, S.H.,M.Kn, selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah terus memotivasi untuk yang terbaik bagi mahasiswanya.
5. Dara Puspitasari, S.H.,M.H, selaku Kaprodi Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Gresik juga terus memotivasi untuk segera menyelesaikan tugas skripsinya.

6. Untuk para dosen Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Gresik yang telah memberikan ilmunya sehingga penulis semakin termotivasi, menambah wawasan dan ilmu pengetahuan dan penulis menjadi open mindset untuk lebih optimis lagi sukses di masa depan.
7. Untuk para administrasi dan TU di Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Gresik yang telah membantu dalam pengurusan administrasi demi kelancaran penulisan skripsi ini.

PENULIS

ABSTRAK

Sebagai institusi Badan Usaha Milik Negara (BUMN) perusahaan gadai mengemban tanggung jawab sebagai agent of development. Fokus pengembangan bisnis perusahaan gadai diarahkan pada peningkatan customer base. Dalam peningkatan customer base ini seharusnya sejalan dengan aspek yuridis yang berhubungan dengan Proporsionalitas perlindungan hukumnya. Permasalahannya adalah bagaimana penerapan asas proporsionalitas dalam perjanjian gadai dan bagaimana perlindungan hukum terhadap debitur atas wanprestasi kreditur dalam perjanjian gadai. Metode penelitian hukum normative yang digunakan. Penelitian hukum normative hanya meneliti norma hukum, tanpa melihat praktek hukum dilapangan (law in action). Perlindungan hukum terhadap debitur sangat diharuskan apabila kreditur (perusahaan gadai) wanprestasi dan dicantumkan dalam perjanjian. Aspek proporsionalitas dalam perlindungan hukum mutlak menjadi dasar. Untuk itu perjanjian yang dibentuk harus bersumber pada 4 (empat) asas sebagai saka guru perjanjian. Upaya menyelesaikan sengketa melalui musyawarah. Tetapi apabila tidak selesai dengan musyawarah maka dapat diselesaikan melalui pengadilan. Penerapan proporsionalitas terdapat empat asas yang merupakan saka guru perjanjian gadai. Bentuk perlindungan hukum yang ada dalam perjanjian gadai terdapat pada point 4 (empat). Supaya proposionalitas tercapai, maka sebelum Surat Bukti Gadai di cetak, debitur perlu tahu Point 4 (empat) dalam perjanjian gadai harus betul-betul diterapkan.

Kata kunci : Proporsionalitas, Perlindungan Hukum, Perjanjian Gadai, Wanprestasi.

ABSTRAC

As institutions of state enterprises or state companies, they assumed responsibility as agents of development, a company focused on improving its customer base. The customer base was supposed to be in line with the legal protection of proportionality. The problem was how the application of the principle of proportionality in the agreement on the protection of the law and how a creditor against a default debtor over the pledge. Normative legal research methods were used. The normative legal research was just a study of the legal norms without seeing any legal practices in the field. The protection of the law was required if a creditor against a debtor (company pledge) defaulted. The aspects of proportionality in the protection of the law shall be the point to which the agreement was formed & must be based on the principle of pillars as teachers. Efforts to resolve disputes through but if not completed by deliberation, it could be settled through the courts. The application of the principle of proportionality, which is & to a teacher's pledge, legal conservation from the pledge is at 4 points. Was that of proportionality? Even before the pledge is printed, debtors need to know if the pledge of 4 points is really applied.

Key word : Proportionality, Protection of the law, Pawn agreement, default

DAFTAR ISI

Cover	
Persetujuan Dosen Pembimbing	
Pengesahan Tim Penguji	
Pernyataan Orisinalitas Skripsi	
Motto	
Persembahan	
Kata Pengantar.....	i
Abstrak.....	iii
Daftar Isi.....	v
Daftar Tabel.....	vii
Daftar Lampiran.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Tinjauan Pustaka.....	9
1.5.1. Landasan Konseptual.....	9
1.5.1.1 Pengertian Perjanjian.....	9
1.5.1.2 Pengertian Gadai.....	16
1.5.1.3 Pengertian Wanprestasi.....	17
1.5.2. Landasan Yuridis.....	19

1.5.3. Landasan Teori.....	21
1.5.3.1 Teori Perlindungan Hukum.....	21
1.5.3.3 Teori Keadilan.....	26
1.5.3.6 Teori Proporsionalitas.....	28
1.6. Penelitian Terdahulu.....	29
1.7. Metode Penelitian.....	31
1.7.1. Jenis Penelitian.....	31
1.7.2. Metode Pendekatan (<i>approach</i>).....	31
1.7.3. Sumber Bahan Hukum (<i>Legal Sources</i>).....	33
1.7.4. Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....	34
1.7.5. Teknik Analisis Bahan Hukum.....	35
1.8. Sistematika Penulisan.....	35
BAB II PENERAPAN ASAS PROPORSIONALITAS DALAM PERJANJIAN GADAI.....	37
2.1. Asas Sebagai Landasan Norma.....	37
2.2. Asas Proporsionalitas Dalam Perjanjian.....	41
2.2.1. Makna Asas Proporsionalitas.....	41
2.2.2. Hubungan Asas Proporsionalitas Dengan Asas Keadilan.....	47
2.3. Perjanjian Gadai.....	50
2.4. Penerapan Asas Proporsionalitas Dalam Perjanjian Gadai.....	77
BAB III PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DEBIUR ATAS WANPRESTASI KREDITUR DALAM PERJANJIAN GADAI.....	91

3.1. Hak Dan Kewajiban Debitur dan Kreditur Dalam Perjanjian Gadai..	91
3.2. Wanprestasi.....	97
3.3. Bentuk Perlindungan Hukum Bagi Debitur Atas Wanprestasi Kreditur Dalam Perjanjian Gadai.....	99
3.3.1. Bentuk Perlindungan Hukum.....	99
3.3.2. Contoh Wanprestasi PT Pegadaian dan Bentuk Perlindungan Hukum.....	117
3.3.3. Tanggung Jawab PT Pegadaian Atas Wanprestasi Terhadap Benda Jaminan Gadai.....	143
BAB IV PENUTUP.....	162
4.1. Kesimpulan.....	162
4.1. Saran.....	163
DAFTAR BACAAN	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tebel 1. Perbedaan Wanprestasi dan Perbuatan Melawan Hukum

DAFTAR LAMPIRAN

Putusan Mahkamah Agung No. 480K/Pdt.Sus/2012