

**PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN  
KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA  
ROKOK ELEKTRIK**

**SKRIPSI**



Oleh

**CHRISTIAN FITTI PALDI**

**NIM : 2019010001**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2023**

**PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN  
KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA  
ROKOK ELEKTRIK**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
pada Program Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh

**CHRISTIAN FITTI PALDI**  
**NIM : 2019010001**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2023**

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : **PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN KAWASAN  
TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK  
ELEKTRIK**

Nama : CHRISTIAN FITTI PALDI  
N I M : 2019010001

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Ujikan pada Tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 21 Juni 2023

Pembimbing I,



**Abdul Basid, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020080045

Pembimbing II,



**Dara Puspitasari, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472

Mengetahui,

Ketua Program Studi,



**Dara Puspitasari, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472



# UNIVERSITAS GRESIK

## FAKULTAS HUKUM

Terakreditasi B SK. No. 2124/SK/BAN-PT/Akred/S/VII/2019 Tanggal 2 Juli 2019

Alamat : Jl. Arif Rahman Hakim 2 B Telp. (031) 3981918, 3978628 Fax. (031) 3978628

### KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama Mahasiswa : **CHRISTIAN FITTI PALDI**
2. N.I.M : 2019010001
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Judul skripsi : **PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK**
6. Pembimbing I : Abdul Basid, S.H., M.H.  
Pembimbing II : Dara Puspitasari, S.H., M.H.
7. Konsultasi :

| No | TANGGAL    | MATERI KONSULTASI  | PARAF PEMBIMBING I | PARAF PEMBIMBING II |
|----|------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| 1  | 12-12-2022 | Judul Penelitian   |                    |                     |
| 2  | 11-01-2023 | Rumusan Masalah    |                    |                     |
| 3  | 12-02-2023 | Metode Penelitian  |                    |                     |
| 4  | 13-03-2023 | Metode Penulisan   |                    |                     |
| 5  | 14-04-2023 | Pembahasan Bab I   |                    |                     |
| 6  | 15-05-2023 | Pembahasan Bab II  |                    |                     |
| 7  | 06-06-2023 | Pembahasan Bab III |                    |                     |
| 8  | 16-06-2023 | Pembahasan Bab IV  |                    |                     |

8. Bimbingan Selesai Pada Tanggal : 20 Juni 2023
9. Memenuhi Syarat diujikan pada tanggal : 21 Juni 2023

Pembimbing I

**Abdul Basid, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020080045

Pembimbing II

**Dara Puspitasari, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

**Dara Puspitasari, S.H., M.H.**  
NIPY : 107102020210472

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : **PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN KAWASAN  
TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK  
ELEKTRIK**

NAMA : CHRISTIAN FITTI PALDI

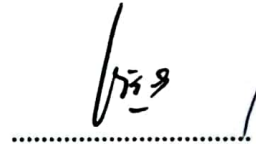
N.I.M : 2019010001

Telah di pertahankan/diuji di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi  
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik Pada Tanggal: 21 Juni 2023

### PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

#### TIM PENGUJI:

1. Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019950020  
Ketua.



2. Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.  
NIPY : 107102020120030  
Anggota.



3. Arkisman, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019890015  
Anggota.



Mengetahui  
Dekan,



**Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn.**  
NIPY: 107102020070040

## PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : CHRISTIAN FITTI PALDI  
NIM : 2019010001  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenjang : S-1  
Judul Tugas Akhir : PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN  
KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA  
ROKOK ELEKTRIK

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar benarnya tanpa ada paksaan dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik,

Yang menyatakan,



**CHRISTIAN FITTI PALDI**  
NIM : 2019010001

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : CHRISTIAN FITTI PALDI

NIM : 2019010001

Program Studi : Ilmu Hukum (S1)

Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi saya yang berjudul :

“PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK  
NOMOR 04 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN  
KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalih medikan/formatkan, mengelolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Gresik,

Yang menyatakan,



**CHRISTIAN FITTI PALDI**

**NIM : 2019010001**

## **MOTTO**

Ketika seseorang bertanya kepada Thales, “Siapakah yang terkuat di muka bumi ini ?” Ia menjawab “Kebutuhan adalah yang terkuat dari segala hal, karena ia mengatur segalanya.”

Benar sekali bahwa kita menjadi budak dari segala hal yang dianggap sebagai kebutuhan. Artinya, kita mengumpulkan uang untuk memenuhi kebutuhan bertahan hidup. Kita mengumpulkan ilmu untuk memenuhi kebutuhan intelektual.

Dan segala yang kita lakukan setiap harinya selalu didasari oleh kebutuhan kita sendiri sebagai manusia. Meskipun terkadang kita menjadi serakah sebab mengumpulkan terlalu banyak lebih dari yang dibutuhkan.

**(Thales, Filosof Yunani)**



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji kepada Allah, Robb yang telah memberiku peluang kebaikan sehingga dapat mempersembahkan sebuah karya khusus untuk ibu dan ayah yang senantiasa mendo'akan dari kejauhan, menanamkan kasih sayang, serta seluruh keluargaku dan saudara, Semua teman-teman terdekotku yang selalu berdo'a dan memberikan semangat kepadaku tanpa lelah.

Ucapan terima kasih kepada bapak ibu guru yang telah membimbing kami penuh kesabaran dan ketabahan, tak lupa juga ucapan terima kasih kepada seluruh teman seperjuangan semester VIII Fakultas Hukum Universitas Gresik yang selalu memberi dukungan satu sama lain demi keberhasilan kita semua.

Semoga Allah membalas semua itu dengan kemuliaan di dunia dan di akhirat.

Aamiin. Yarobbal allamin.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmaanirrahiim*

*Alhamdulillah*, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt atas segala limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Judul Skripsi ini adalah:

“PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK  
NOMOR 04 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN  
KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK”

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu dr. Riski Prameswari, M.Kes. Rektor Universitas Gresik.
2. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
3. Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H. Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
4. Bapak Abdul Basid, S.H., M.H Dosen Pembimbing I dan Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H Dosen Pembimbing II yang telah mencurahkan waktu,

tenaga, dan pikiran yang telah diberikan dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.

5. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staff Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mensupport terselesainya penulisan skripsi ini.
6. Orang tua tercinta. Ibu dan Ayah, yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, semoga Allah SWT selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
7. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik angkatan 2019 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Gresik,

Penulis,



CHRISTIAN FITTI PALDI

## ABSTRAK

### PENEGAKAN HUKUM PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK NOMOR 04 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN KAWASAN TERBATAS ROKOK PADA PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK

Christian Fitti Paldi

Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Gresik

Belum ada aturan khusus untuk rokok elektrik di Indonesia. Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) pernah memaparkan rencananya untuk membuat aturan itu sejak 2014, namun hingga kini belum ada kelanjutan. Kepala Sub Direktorat Pengawasan Rokok, Direktorat Pengawasan NAPZA BPOM mengungkapkan bahwa saat ini produk rokok elektrik yang ada di Indonesia diimpor sebagai produk elektronik, bukan produk kesehatan. Penulis mengangkat dua permasalahan, yaitu: 1). Bagaimana pengaturan hukum tentang rokok elektrik berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 04 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok Dan Kawasan Terbatas Rokok; dan 2) Bagaimana penegakan hukum terkait penggunaan rokok elektrik di dalam kawasan tanpa rokok dan kawasan terbatas rokok berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 04 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok Dan Kawasan Terbatas Rokok.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan menggunakan 3 (tiga) metode pendekatan antara lain pendekatan konseptual (*conceptual approach*), pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), dan pendekatan komparatif (*comparative approach*).

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa penggunaan rokok elektrik di Kawasan Tanpa Rokok tetap di larang, meskipun rokok elektrik tidak terbuat dari tembakau, namun rokok elektrik sama-sama mengandung zat adiktif yang berbahaya bagi kesehatan tubuh, hanya saja cara penggunaan rokok elektrik menggunakan alat atau mesin yang pembakarannya melalui listrik yang mengandung api, sebagaimana Penjelasan Pasal 1 angka 8 Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 04 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Kawasan Terbatas Rokok dijelaskan bahwa: Rokok adalah salah satu produk tembakau yang dimaksudkan untuk dibakar, dihisap, dan/atau dihirup asapnya termasuk rokok kretek, rokok putih, cerutu atau bentuk lainnya yang dihasilkan dari tanaman *nicotiana tabacum*, *nicotiana rustica*, dan *spesies* lainnya atau sintesisnya yang asapnya mengandung nikotin dan tar dengan atau tanpa bahan tambahan.

Kata Kunci : Penegakan Hukum; Rokok Elektrik.

## ABSTRACT

### LAW ENFORCEMENT OF GRESIK REGENCY REGIONAL REGULATION NUMBER 04 OF 2015 CONCERNING NON-SMOKING AREAS AND CHIGARETTES LIMITED AREAS FOR E-CIGARETTE USERS

Christian Fitti Paldi

*Law Study Program, Faculty of Law, University of Gresik*

*There are no specific rules for e-cigarettes in Indonesia. The Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) has explained its plan to make the regulation since 2014, but until now there has been no continuation. Head of the Sub-Directorate of Cigarette Supervision, Directorate of Drug Supervision BPOM revealed that currently e-cigarette products in Indonesia are imported as electronic products, not health products. The author raised two problems, namely: 1). How is the legal regulation on electronic cigarettes based on Gresik Regency Regional Regulation Number 04 of 2015 concerning Non-Smoking Areas and Limited Smoking Areas; and 2) Whether electronic cigarettes can be used in non-smoking areas and limited smoking areas based on Gresik Regency Regional Regulation Number 04 of 2015 concerning Non-Smoking Areas and Limited Smoking Areas.*

*In this research, the author uses normative legal research methods with three approach methods, including conceptual approach, statute approach, and comparative approach.*

*The results showed that the use of electronic cigarettes in Non-Smoking Areas remains prohibited, even though e-cigarettes are not made of tobacco, e-cigarettes both contain addictive substances that are harmful to the health of the body, it's just that the use of e-cigarettes uses tools or machines that burn through electricity containing fire, as explained by Article 1 number 8 of Regional Regulations Gresik Regency Number 04 of 2015 concerning Non-Smoking Areas and Limited Smoking Areas explained that: Cigarettes are any of the tobacco products intended to be burned, smoked, and/or inhaled smoke including kretek cigarettes, white cigarettes, cigars or other forms produced from the plants *nicotiana tabacum*, *nicotiana rustica*, and other species or their synthesis whose smoke contains nicotine and tar with or without additives.*

**Keywords:** *Law Enforcement; E-cigarettes.*

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL   |      |
| PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....   | iii  |
| KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR.....  | iv   |
| PENGESAHAN TIM PENGUJI .....  | v    |
| PERNYATAAN ORISINALITAS TUGAS AKHIR.....  | vi   |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....  | vii  |
| MOTTO.....  | viii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....  | ix   |
| KATA PENGANTAR.....   | x    |
| ABSTRAK.....  | xii  |
| <i>ABSTRACT</i> .....   | xiii |
| DAFTAR ISI .....  | xiv  |
| <br>  |      |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>  |      |
| 1.1. Latar Belakang.....  | 1    |
| 1.2. Rumusan Masalah.....   | 6    |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....   | 7    |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....  | 7    |
| 1.5. Tinjauan Pustaka.....  | 8    |
| 1.5.1. Landasan Konseptual.....   | 8    |
| 1.5.2. Landasan Yuridis.....  | 12   |
| 1.5.3. Landasan Teori.....  | 13   |
| 1.6. Penelitian Terdahulu.....  | 14   |
| 1.7. Metode Penelitian .....  | 17   |
| 1.7.1. Jenis Penelitian.....  | 17   |
| 1.7.2. Metode Pendekatan .....  | 18   |
| 1.7.3. Sumber Bahan Hukum.....  | 20   |
| 1.7.4. Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....   | 21   |
| 1.7.5. Teknik Analisa Bahan Hukum.....  | 22   |
| 1.8. Sistematika Penulisan.....   | 22   |
| <br>  |      |
| <b>BAB II PENGATURAN HUKUM TENTANG ROKOK ELEKTRONIK</b>   |      |
| 2.1. Pengaturan Hukum di Indonesia.....   | 24   |
| 2.2. Rokok Elektronik di Indonesia .....  | 28   |
| 2.3. Perbedaan Rokok Biasa dan Rokok Elektronik .....   | 31   |
| 2.4. Pengaturan Hukum Rokok Elektrik Berdasarkan Perda Kabupaten<br>Gresik Nomor 04 Tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Dan<br>Kawasan Terbatas Rokok..... | 34   |

|                |  |    |
|----------------|--|----|
| <b>BAB III</b> | <b>PENEGAKAN HUKUM TERKAIT PENGGUNAAN ROKOK ELEKTRIK DI DALAM KAWASAN TANPA ROKOK DAN KAWASAN TERBATAS ROKOK</b>   |    |
| 3.1.           | Penegakan Hukum di Indonesia .....   | 45 |
| 3.2.           | Peraturan Daerah .....   | 53 |
| 3.3.           | Penggunaan Rokok Elektrik Di Tinjau Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 04 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok Dan Kawasan Terbatas Rokok.....    | 69 |
| 3.4.           | Penegakan Hukum Terkait Rokok Elektrik Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 04 Tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Dan Kawasan Terbatas Rokok..... | 72 |
| <b>BAB IV</b>  | <b>PENUTUP</b>   |    |
| 4.1.           | Kesimpulan.....  | 80 |
| 4.2.           | Saran.....   | 81 |

**DAFTAR PUSTAKA**