

**KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP
TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP
BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2
TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS
UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004
TENTANG JABATAN NOTARIS**

SKRIPSI



Oleh :

ANISA FATHIMAH
NIM : 2019010021

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

**KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP
TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP
BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2
TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS
UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004
TENTANG JABATAN NOTARIS**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh :

ANISA FATHIMAH
NIM : 2019010021

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Sripsi : Kewajiban Notaris Untuk Bersikap Tidak Berpihak Terhadap Para Penghadap Berdasarkan Pasal 16 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2004 Tentang Jabatan Notaris

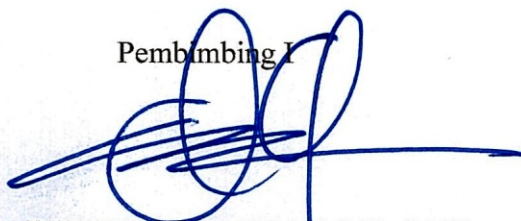
Nama : Anisa Fathimah

NIM : 2019010021

Telah memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Ujikan pada tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Gresik

Gresik, 13 Juli 2023

Pembimbing I



RIZKI KURNIAWAN S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020070040

Pembimbing II



ZAKIAH NOER S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020180132

Mengetahui,
Ketua Program Studi



DARA PUSPITASARI S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004 TENTANG JABATAN NOTARIS

Nama : ANISA FATHIMAH
N.I.M : 2019010021

Telah di pertahankan/diuji di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

Pada Tanggal : 13 Juli 2023

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK

TIM PENGUJI:

1. **Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.**
NIPY : 107102020120030
Ketua.
2. **Zakiah Noer S.H., M.Kn.**
NIPY : 107102020180132
Anggota.
3. **Arkisman, S.H., M.H.**
NIPY : 107102019890015
Anggota.



.....



.....



.....

Mengetahui
Dekan,



RIZKI KURNIAWAN, S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020070040



UNIVERSITAS GRESIK

FAKULTAS HUKUM

Terakreditasi B SK. No. 2124/SK/BAN-PT/Akred/S/VII/2019 Tanggal 2 Juli 2019

Alamat : Jl. Arif Rahman Hakim 2 B Telp. (031) 3981918, 3978628 Fax. (031) 3978628

KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR

1. Nama Mahasiswa : ANISA FATHIMAH
2. N.I.M : 2019010021
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : Ilmu Hukum
5. Judul skripsi : **KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004 TENTANG JABATAN NOTARIS**
6. Pembimbing I : Rizki Kurniawan S.H., M.Kn.
Pembimbing II : Zakiah Noer S.H., M.Kn.
7. Konsultasi :

No	TANGGAL	MATERI KONSULTASI	PARAF PEMBIMBING I	PARAF PEMBIMBING II
1	15-12-2022	Judul		
2	06-01-2023	Rumusan Masalah		
3	15-02-2023	Metode Penelitian		
4	13-03-2023	Metode Penulisan		
5	22-05-2023	Pembahasan Bab I		
6	31-05-2023	Pembahasan Bab II		
7	14-06-2023	Pembahasan Bab III		
8	26-07-2023	Pembahasan Bab IV		

8. Bimbingan Selesai Pada Tanggal : 14-07-2023
9. Memenuhi Syarat diujikan pada tanggal : 10-06-2023

Pembimbing I

RIZKI KURNIAWAN S.H., M.Kn.

NIPY : 107102020070040

Pembimbing II

ZAKIAH NOER S.H., M.Kn.

NIPY : 107102020180132

Mengetahui,
Ketua Program Studi

DARA PUSPITASARI S.H., M.H.

NIPY : 107102020210472

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : ANISA FATHIMAH
NIM : 2019010021
Program Studi : Ilmu Hukum (S1)
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi saya yang berjudul :

“KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP TIDAK BERPIHAK
TERHADAP PARA PENGHADAP BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-
UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS
UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004 TENTANG JABATAN
NOTARIS”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak *royalty* tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalih mediakan/formatkan, mengelolah dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Gresik, 13 Juli 2023
Yang menyatakan,



ANISA FATHIMAH
NIM : 2019010021

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : ANISA FATHIMAH

NIM : 2019010021

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenjang : S-1

Judul Skripsi : **KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004 TENTANG JABATAN NOTARIS**

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar benarnya tanpa ada paksaan dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik, 13 Juli 2023

Yang menyatakan,



ANISA FATHIMAH

NIM : 2019010021

MOTTO

“Sukses berjalan dari satu kegagalan ke kegagalan yang lain, tanpa kita kehilangan semangat.”

(Abraham Lincoln)

“Pendidikan itu mengobarkan api, bukan mengisi bejana”

(Socrates)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT, Taburan cinta dan kasih sayang-

Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan sehingga skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kusayangi.

Orang Tua

Skripsi ini saya persembahkan sepenuhnya kepada dua orang hebat dalam hidup saya, Ayahanda dan Ibunda. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai orangtua ku.

Teman-temanku

Serta Untuk Orang-Orang Terdekatku, Teman-temanku Yang Tersayang, Dan Untuk Almamater Biru Kebanggaanku. Semoga kita selalu mendapat ilmu yang bermanfaat dan dikumpulkan dengan orang-orang yang baik bagi sesama.

Aamiin.Yarobbalallamin.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim

Alhamdulillah, puji syukur penulis haturkan kehadirat Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Universitas Gresik.

Judul Skripsi ini adalah:

“KEWAJIBAN NOTARIS UNTUK BERSIKAP TIDAK BERPIHAK TERHADAP PARA PENGHADAP BERDASARKAN PASAL 16 UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 30 TAHUN 2004 TENTANG JABATAN NOTARIS”.

Dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis meyakini sepenuhnya bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan penelitian ini tanpa doa, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung.

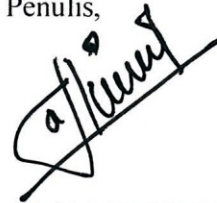
Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu dr. Riski Prameswari, M.Kes. Rektor Universitas Gresik.
2. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
3. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dosen Pembimbing I dan Ibu Zakiah Noer S.H., M.Kn. Dosen Pembimbing II yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan pikiran yang telah diberikan dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.

4. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staff Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mensupport terselesainya penulisan skripsi ini.
5. Orang tua tercinta. Ibu dan Ayah, yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, semoga Allah Swt selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
6. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik angkatan 2019 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Gresik, 13 Juli 2023
Penulis,



ANISA FATHIMAH
NIM : 2019010021

ABSTRAK

Notaris sebagai pejabat umum dalam melaksanakan tugas kewajibannya dalam membuat akta otentik wajib bertindak tidak berpihak terhadap para penghadap agar akta otentik yang dibuat oleh Notaris tersebut terhindar dari permasalahan hukum yaitu gugatan pembatalan akta otentik tersebut, dan Notaris yang bersangkutan memperoleh sanksi hukum baik administrasi, berupa teguran tertulis, *skorsing*, pemberhentian dengan hormat dan dengan tidak hormat, sanksi perdata berupa gugatan ganti rugi oleh penghadap, sanksi pidana berupa pengaduan Notaris tersebut ke pihak kepolisian, rumusan masalah penelitian ini adalah : bagaimana kriteria sikap tidak berpihak Notaris terhadap para penghadap berdasarkan Pasal 16 ayat (1) huruf a Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2004 Tentang Jabatan Notaris dan bagaimana pertanggungjawaban Notaris yang bersikap memihak dalam melaksanakan jabatannya. Jenis penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif, dimana pendekatan terhadap permasalahan dengan mengkaji ketentuan perundangan-undangan, konseptual dan kasus.

Kesimpulan yang didapat yaitu kriteria hukum bertindak tidak memihak bagi Notaris dalam rangka melaksanakan tugas dan kewajibannya membuat akta otentik adalah bahwa Notaris harus bersikap tidak berpihak atau netral terhadap para penghadap, tidak bertindak sebagai pihak dalam pembuatan akta otentik tersebut dan tidak membuat akta otentik untuk kepentingan anak isteri, dan keluarga Notaris dalam garis keturunan lurus ke atas dan ke bawah tanpa batasan derajat dan dalam garis ke samping sampai derajat ketiga serta tidak memberikan keuntungan berupa hak atas kepemilikan barang/benda terhadap salah satu penghadap dalam pembuatan akta otentik tersebut dan pertanggungjawaban Notaris mencakup pertanggungjawaban secara pidana, perdata dan Kode Etik Notaris.

Saran penulis adalah hendaknya Notaris dalam pembuatan akta otentik senantiasa memenuhi syarat formal dan syarat materil dari pembuatan akta otentik Notaris sebagaimana ditentukan dalam UUJN, KEN dan hendaknya Pemerintah bersama DPR dan pemangku jabatan dibidang kenotariatan memperbaiki UUJN dengan menjelaskan dan merinci maksud kata tidak berpihak dalam pembuatan akta Notaris agar terpenuhinya kepastian hukum serta rasa keadilan terhadap Notaris maupun masyarakat.

Kata kunci : Kewajiban, Notaris, Tidak Berpihak.

ABSTRACT

Notaries as public officials in carrying out their duties and obligations in making authentic deeds must act impartially towards the appearers so that the authentic deeds made by the Notary avoid legal problems, namely the lawsuit for canceling the authentic deed, and the Notary concerned obtains legal sanctions both administrative, in the form of a warning written, suspension, honorable and dishonorable dismissal, civil sanctions in the form of a claim for compensation by the appearer, criminal sanction in the form of a notary complaint to the police, the formulation of the research problem is: what are the criteria for a notary's impartial attitude towards appearers based on Article 16 paragraph (1) letter a of Law Number 2 of 2014 concerning Amendments to Law Number 30 of 2004 concerning the Position of a Notary and how the responsibilities of a Notary who are partial in carrying out his position. This type of research is normative juridical research, where the approach to the problem is by examining statutory, conceptual and case provisions.

The conclusion obtained is that the legal criteria for acting impartially for a Notary in carrying out his duties and obligations to make an authentic deed are that the Notary must be impartial or neutral towards the appearers, not act as a party in making the authentic deed and not make an authentic deed for the benefit of the child wife, and family of the Notary in a straight line up and down without limiting degrees and in a line to the side to the third degree and does not provide benefits in the form of the right to ownership of goods/objects to one of the appearers in making the authentic deed and the responsibility of the Notary includes the responsibility criminally, civilly and the Notary Code of Ethics.

The author's suggestion is that a Notary in making an authentic deed always fulfills the formal requirements and material requirements of making an authentic Notary deed as specified in the UUJN, KEN and the Government together with the DPR and the holders in the notary sector should improve UUJN by explaining and detailing the meaning of the words impartiality in making a deed. Notaries to fulfill legal certainty and a sense of justice for Notaries and society.

Keywords: Obligations, Notary, Impartiality.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAM COVER.....	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iv
KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vii
MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Tinjauan Pustaka	12
1.5.1 Landasan Konseptual.....	12
1.5.2 Landasan Yuridis.....	14
1.5.3 Landasan Teori	15
1.6 Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	16
1.7 Metode Penelitian	18
1.7.1 Jenis Penelitian	18
1.7.2 Metode Pendekatan.....	18
1.7.3 Sumber Bahan Hukum.....	19
1.7.4 Teknik Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....	21
1.7.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	22
1.8 Sistematika Penulisan	24

BAB II KRITERIA SIKAP TIDAK BERPIHAK NOTARIS TERHADAP PARA PENGHADAP.....	25
2.1 Notaris Sebagai Pejabat Umum	25
2.2 Hak dan Kewajiban Notaris.....	34
2.3 Larangan Notaris	39
2.4 Kriteria Sikap Tidak Berpihak Notaris.....	42
BAB III PERTANGGUNG JAWABAN NOTARIS YANG BERSIKAP MEMIHK DALAM MELAKSANAKAN JABATANNYA	50
3.1 Pertanggung Jawaban Notaris Secara Pidana	50
3.2 Pertanggung Jawaban Notaris Secara Perdata	56
3.3 Pertanggung Jawaban Secara Kode Etik Notaris	59
BAB IV PENUTUP.....	71
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran	72
Daftar Bacaan