

**KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021
TENTANG PENANGANAN TINDAK PIDANA
BERDASARKAN KEADILAN RESTORATIF
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2011
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN
PERUNDANG-UNDANGAN**

SKRIPSI



Oleh :
NAFISYA NUR MAULIDIYAH
NIM : 2019010053

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

**KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021
TENTANG PENANGANAN TINDAK PIDANA
BERDASARKAN KEADILAN RESTORATIF
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2011
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN
PERUNDANG-UNDANGAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Gresik



Oleh :
NAFISYA NUR MAULIDIYAH
NIM : 2019010053

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS GRESIK
2023**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Kedudukan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

Nama : NAFISYA NUR MAULIDIYAH

NIM : 2019010053

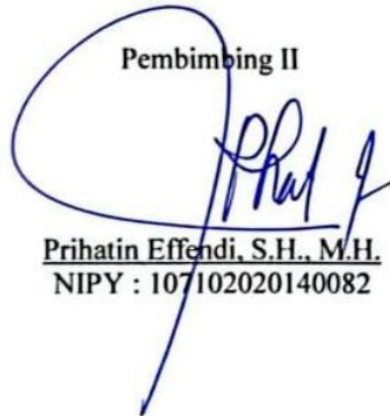
Telah usai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada Tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 08 Juni 2023
Pembimbing I



Moh. Nasiehin, S.H., M.H.
NIPY : 107102019850009

Pembimbing II



Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY : 107102020140082

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Dara Puspitasari, S.H., M.H.
NIPY : 107102020210472



BERITA ACARA BIMBINGAN

1. Nama Mahasiswa : NAFISYA NUR MAULIDIYAH
2. NIM : 2019010053
3. Fakultas : HUKUM
4. Program Studi : ILMU HUKUM
5. Program Pendidikan : STRATA 1 (S-1)
- Judul Skripsi : KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021 TENTANG PENANGANAN TINDAK PIDANA BERDASARKAN KEADILAN RESTORATIF DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2011 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
6. Dosen Pembimbing I : MOH. NASICHIN, S.H.,M.H.
7. Dosen Pembimbing II : PRIHATIN EFFENDI, S.H.,M.H.
8. Konsultasi :

Tanggal	Materi Konsultasi	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II
03-11-2022	JUDUL		
04-11-2022	RUMUSAN MASALAH		
19-12-2022	METODE PENELITIAN		
06-02-2023	PERBAIKAN SISTEMATIKA		
08-03-2023	PEMBAHASAN BAB I		
03-05-2023	PEMBAHASAN BAB II		
22-05-2023	PEMBAHASAN BAB III		
06-06-2023	PEMBAHASAN BAB IV		

9. Bimbingan telah selesai pada : 12 Juli 2023
10. Telah memenuhi syarat ujian yang akan dilaksanakan pada : 19 Juni 2023
11. Hari/Tanggal : 19 Juni 2023

Dosen Pembimbing I

Moh. Nasichin, S.H., M.H.
NIPY : 107102019850009

Gresik, 08 Juni 2023

Dosen Pembimbing II

Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY : 107102020140082

Mengetahui,
Ketua Program Studi

Dara Puspiasari, S.H., M.H.
NIPY. 107102020210472

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : Kedudukan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

Nama : NAFISYA NUR MAULIDIYAH

NIM : 2019010053

Telah dipertahankan/diuji dihadapan tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik

Pada tanggal : 19 Juni 2023

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK TIM PENGUJI

1. Mashudi, S.H., M.H.
NIPY : 10710202160126
Ketua.
2. Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY : 107102020140082
Anggota
3. Abdul Basid, S.H., M.H.
NIPY : 107102020080045
Anggota



Mengetahui
Dekan,



Rizki Kurniawan S.H., M.Kn.
NIPY : 107102020070040

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Nafisyah Nur Maulidiyah
NIM : 2019010053
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenjang : Strata 1 (S1)
Judul Tugas Akhir : Kedudukan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

Dengan ini menyatakan bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Gresik, 14 Juli 2023

menyatakan,

Nafisyah Nur Maulidiyah
NIM : 2019010053

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Nafisya Nur Maulidiyah

NIM : 2019010053

Program Studi : Ilmu Hukum

(S1) Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Hukum Universitas Gresik Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas skripsi saya yang berjudul :

**KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021 TENTANG PENANGANAN TINDAK
PIDANA BERDASARKAN KEADILAN RESTORATIF DITINJAU DARI
UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2011
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas hak royalti tersebut Fakultas Hukum Universitas Gresik berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Gresik, 14 Juli 2023

Saya menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a 10,000 Indonesian Rupiah banknote. The banknote is partially visible, showing the number '10000' and the words 'SERBUK BUNTAI' and 'METERAI TEMPEL'. The signature is written in a cursive style.

Nafisya Nur Maulidiyah

NIM : 2019010053



UNIGRES
UNIVERSITAS GRESIK
Character Building Through Education

SK BAN PT No. 1209/SK/BAN-PT/Akred/PT/XII/2021 Peringkat Akreditasi "Baik Sekali"

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
TERAKREDITASI (B)

SK No. 2124/SK/BAN-PT/Akred/S/VII/2019

SURAT KETERANGAN

CEK PLAGIASI

Pada hari ini Jumat tanggal 14 (empat belas) berdasarkan pengecekan skripsi dari mahasiswa :

Nama : Nafisyah Nur Maulidiyah

NIM : 2019010053

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul : Kedudukan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

Hasil Cek Plagiasi : 23 % Similarity Index

Maka diputuskan bahwa dokumen skripsi mahasiswa bersangkutan dinyatakan Lolos.

Dosen Pembimbing I

Moh. Nasichin, S.H., M.H.
NIPY : 107102019850009

Gresik, 14 Juli 2023

Dosen Pembimbing II

Prihatin Effendi, S.H., M.H.
NIPY : 107102020140082

MOTTO

Maka Maha Tinggi Allah, Raja yang sebenar-benarnya. Dan janganlah engkau (Muhammad) tergesa-gesa (membaca) Al-Qur'an sebelum selesai diwahyukan kepadamu, dan katakanlah, "Ya Tuhanku, tambahkanlah ilmu kepadaku." – (Qs. At Thaha : 114)

"Yakinlah, ada sesuatu yang menantimu setelah banyak kesabaran (yang kau jalani), yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa betapa pedihnya rasa sakit." – Ali Bin Abi Thalib.

Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri. Dan jika kamu berbuat jahat, maka (kerugian kejahatan) itu untuk dirimu sendiri.: - (Qs. Al Isra' : 7)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji kepada Allah SWT, Robb yang telah memberiku peluang kebaikan sehingga dapat mempersembahkan sebuah karya khusus untuk ibu dan ayah yang senantiasa mendo'akan, menanamkan kasih sayang, serta seluruh keluargaku dan saudara, semua teman-teman terdekatku yang selalu berdo'a dan memberikan semangat kepadaku tanpa lelah.

Ucapan terima kasih kepada bapak ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing kami penuh kesabaran dan ketabahan, tak lupa juga ucapan terima kasih kepada seluruh teman seperjuangan Angkatan 2019 Fakultas Hukum Universitas Gresik yang selalu memberi dukungan satu sama lain demi keberhasilan kita semua.

Semoga Allah SWT membalas semua itu dengan kemuliaan di dunia dan akhirat.

Aamiin Ya Rabbal Alamin.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah Rabbil 'Aalamin, penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang selalu memberikan rahmat dan karunianya kepada penulis sehingga kemudahan dan kelancaran untuk menyelesaikan tugas akhir dengan judul :

KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021 TENTANG PENANGANAN TINDAK PIDANA BERDASARKAN KEADILAN RESTORATIF DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2011 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Dapat terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari peranan dan motivasi yang selalu tcurahkan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu dr. Rizki Dwi Prameswari, M.Kes. Rektor Universitas Gresik.
2. Bapak Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn. Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
3. Ibu Dara Puspitasari, S.H., M.H. Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik yang telah membimbing dan memberi pengarahan dalam penulisan ini.
4. Bapak Moch. Nasichin, S.H., M.H. Dosen Pembimbing I dan Bapak Prihatin Effendi, S.H., M.H. Dosen Pembimbing II yang telah mencurahkan waktu,

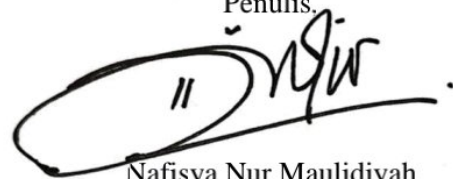
tenaga dan pikiran yang telah diberikan dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga penyelesaian skripsi ini.

5. Semua dosen sekaligus pembimbing skripsi dan staf Fakultas Hukum Universitas Gresik yang turut serta mensupport terselesainya penulisan skripsi ini.
6. Orang tua tercinta. Ibu dan Ayah, yang memberikan kasih sayang dan doa tak henti-hentinya untuk selalu mendukung kemajuan anak-anaknya, semoga Allah SWT selalu memberikan kasih sayang kepada mereka di dunia dan akhirat.
7. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik Angkatan 2019 atas kebersamaannya selama menempuh pendidikan dan berbagi pengetahuan.
8. Sahabat-sahabat penulis tercinta, Vicky Senja Pradani, Ratna Ningrum Kurratu A'yun, dan Rara Dayana Rusdiyah Putri, yang telah banyak membantu penulis atas saran, diskusi serta kerjasamanya. Terima kasih sudah selalu mensupport dan menjadi teman terbaik selama menempuh perkuliahan ini serta mengajarkan banyak hal.
9. Sahabat-sahabat SMA penulis tercinta, Clover atas support dan sudah bersedia menyempatkan waktunya menerima banyak keluhan walaupun sudah mulai sulit diajak kumpul, I miss u girls, ayo sukses bareng-bareng yaaa.
10. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis mendapatkan pahala oleh Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun besar harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia pendidikan. Aamiin.

Gresik, 14 Juli 2023

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nafisyah Nur Maulidiyah'. The signature is stylized with a large, sweeping underline that loops back under the first part of the name.

Nafisyah Nur Maulidiyah

ABSTRAK

Penelitian ini akan mengkaji lebih lanjut tentang “Kedudukan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan”. Untuk menanggapi isu hukum ini, digunakan metode penelitian hukum normatif dengan mengandalkan tiga pendekatan utama: Perundang-undangan, konseptual, dan sejarah. Berbagai sumber bahan hukum digunakan, seperti dokumen hukum primer, sekunder, dan tersier, yang dikumpulkan melalui studi literatur dan kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa dalam kasus yang dianalisa. Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 tentang Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif kedudukannya diakui keberadaannya dan mempunyai hukum yang mengikat karena dibentuk berdasarkan kewenangan Kepolisian yang termuat dalam Undang-Undang Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2002. Keadilan restoratif dalam Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 tentang Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif sudah memenuhi tujuan hukum yaitu keadilan, kemanfaatan dan kepastian hukum. Kemudian peraturan kepolisian tersebut dapat berubah menjadi *ius constituendum* karena adanya penafsiran peraturan perundang-undangan. Penafsiran yang ada kini, mungkin tidak sama dengan penafsiran pada masa lampau. Penafsiran pada masa kini, dahulu merupakan *ius constitutum*.

Kata Kunci: Peraturan Kepolisian, Tindak Pidana, Peraturan

ABSTRACT

This research will further examine "The Position of the Republic of Indonesia National Police Regulation Number 8 of 2021 Concerning the Handling of Crimes Based on Restorative Justice in View of the Law of the Republic of Indonesia Number 12 of 2011 Concerning the Formation of Legislation". To respond to this legal issue, normative legal research methods are used by relying on three main approaches: Legislation, conceptual, and history. Various sources of legal materials were used, such as primary, secondary and tertiary legal documents, which were collected through literature studies and then analyzed qualitatively. The results of the study concluded that in the cases analyzed. Regulation of the State Police of the Republic of Indonesia Number 8 of 2021 concerning Crimes Based on Restorative Justice, its position is recognized and has binding law because it was formed based on Police authority contained in the Law on the National Police of the Republic of Indonesia Number 2 of 2002. Restorative justice in the Regulation of the National Police of the Republic of Indonesia Indonesia Number 8 of 2021 concerning Crimes Based on Restorative Justice has fulfilled the legal objectives of justice, benefit and legal certainty. Then the police regulation can change to ius constituendum due to the interpretation of statutory regulations. The current interpretation may not be the same as the interpretation in the past. The current interpretation used to be ius constitutum.

Keywords: *Police Regulations, Criminal Acts, Regulations*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI.....	vii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR	xi
ABSTRAK	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
DAFTAR ISI.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
1.5 Tinjauan Pustaka	18
1.5.1 Landasan Konseptual	18
1.5.2 Landasan Yuridis	19
1.5.3 Landasan Teori.....	20
1.5.4 Penelitian Terdahulu	23
1.6 Metode Penelitian	24
1.6.1 Jenis Penelitian.....	24
1.6.2 Metode Pendekatan	25
1.6.3 Sumber Bahan Hukum.....	26
1.6.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum.....	28
1.6.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	28
1.7 Sistematika Penulisan	29
BAB II KEDUDUKAN PERATURAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 8 TAHUN 2021 BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	
2.1 Tinjauan Umum Peraturan Perundang-Undangan.....	31
2.1.1 Pengertian Perundang-Undangan.....	31

2.1.2	Asas Pembentukan Perundang-Undangan	34
2.1.3	Teori peraturan perundang-undangan	40
2.2	Jenis dan Hierarki Peraturan Perundang-Undangan Menurut Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	47
2.3	Kedudukan Peraturan Kepolisian Nomor 8 Tahun 2021 Menurut Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	50
BAB III KEADILAN RESTORATIF DALAM PERATURAN KEPOLISIAN		
3.1	Keadilan Restoratif Dalam Peraturan Kepolisian.....	60
3.1.1	Keadilan Hukum Sebagai Tujuan Hukum	62
3.1.2	Kemanfaatan Hukum Sebagai Tujuan Hukum	68
3.1.3	Kepastian Hukum Sebagai Tujuan Hukum.....	71
3.2	Peraturan Kepolisian Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Sebagai <i>Ius Constitutum</i> dan <i>Ius Constituendum</i>	77
BAB IV PENUTUP		
4.1	Kesimpulan.....	89
4.2	Saran.....	89
DAFTAR BACAAN		