

**KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 4 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN  
ATAS PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2  
TAHUN 2015 TENTANG TATA CARA  
PENYELESAIAN GUGATAN SEDERHANA DALAM  
SISTEM HUKUM DI INDONESIA**

**SKRIPSI**



Oleh :

**NURUL AISYIAH**  
**NIM : 2019010049**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2023**

**KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 4 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN  
ATAS PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2  
TAHUN 2015 TENTANG TATA CARA  
PENYELESAIAN GUGATAN SEDERHANA DALAM  
SISTEM HUKUM DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Gresik**



Oleh :

**NURUL AISYIYAH**  
**NIM : 2019010049**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GRESIK  
2023**

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : **KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 4 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS  
PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2 TAHUN  
2015 TENTANG TATA CARA PENYELESAIAN  
GUGATAN SEDERHANA DALAM SISTEM HUKUM DI  
INDONESIA**

NAMA : NURUL AISYIAH

N.I.M : 2019010049

Telah selesai dilakukan bimbingan dan dinyatakan layak dan memenuhi syarat dan menyetujui untuk di Uji pada tim Penguji Tugas Akhir pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Gresik, 7 Juni ..... 2023

Pembimbing I

Arkisman, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019890015

Pembimbing II

Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.  
NIPY : 107102020120030

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Dara Puspitasari, S.H., M.H.  
NIPY : 107102020210472

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul Skripsi : **KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 4 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS  
PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2 TAHUN  
2015 TENTANG TATA CARA PENYELESAIAN  
GUGATAN SEDERHANA DALAM SISTEM HUKUM DI  
INDONESIA**

NAMA : Nurul Aisyiyah  
N.I.M : 2019010049

Telah dipertahankan/diuji dihadapan tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Ilmu  
Hukum Fakultas Hukum Universitas Gresik.

Pada Tanggal : 21 Juni 2023

### PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS GRESIK TIM PENGUJI :

1. Dwi Wachidiyah Ningsih, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019950020  
Ketua

1. .... /

2. Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn.  
NIPY : 107102020120030  
Anggota

2. ....

3. Arkisman, S.H., M.H.  
NIPY : 107102019890015  
Anggota

3. ....

Mengetahui  
Dekan,



Rizki Kurniawan, S.H., M.Kn  
NIPY : 107102020070040

## PERNYATAAN ORISINILITAS TUGAS AKHIR

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : NURUL AISYIYAH  
N.I.M : 2019010049  
Alamat : JL. PROKLAMASI 9/9 RT. 003 RW. 007 KELURAHAN  
SIDOMORO KECAMATAN KEBOMAS KABUPATEN  
GRESIK  
Fakultas : HUKUM  
Program Studi : ILMU HUKUM  
Jenjang : S-1

Menyatakan bahwa Skripsi/Tugas Akhir yang saya buat dengan judul :  
KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 4 TAHUN  
2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG TATA CARA PENYELESAIAN  
GUGATAN SEDERHANA DALAM SISTEM HUKUM DI INDONESIA

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain.  
Sepengetahuan saya di dalam naskah Skripsi/Tugas Akhir ini tidak terdapat karya  
ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik  
di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah  
ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah  
ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi/Tugas Akhir ini dapat dibuktikan  
terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia Skripsi/Tugas Akhir ini digugurkan  
dan gelar akademik yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses  
sesuai dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan  
dan tekanan dari pihak manapun.

Gresik, 17 Juli 2013  
Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 10,000 Rupiah meter stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'SEPULUH RIBU RUPIAH', 'METERAL TEMPET', and 'E-DOKX501050189'.

NURUL AISYIYAH  
NIM : 2019010049

## **HALAMAN MOTTO**

**“Pembelajaran tidak didapat dengan kebetulan.ia harus dicari dengan semangat dan disimak dengan tekun ”**

**Abigail Adams**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang tua yang sangat saya cintai
2. Suami dan anak tersayang
3. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkansatu-persatu.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 4 TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG TATA CARA PENYELESAIAN GUGATAN SEDERHANA DALAM SISTEM HUKUM DI INDONESIA”**. Meskipun dalam mengerjakannya terdapat banyak halangan serta rintangan yang menghambat. Namun, penulis mampu menyelesaikannya dengan baik. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan Program Sarjana (S-1) pada Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Gresik pada Program Studi Ilmu Hukum.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak sekali bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Rektor Universitas Gresik, Dr. Riski Dwi Prameswari, M. Kes.
2. Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Gresik, Rizki Kurniawan, S.H., M. Kn.
3. Bapak Arkisman, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan semangat, bantuan, saran dan ilmu kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. Suyanto, S.H., M.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing II



yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan semangat, bantuan, saran dan ilmu kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

5. Kedua orang tua yang sangat saya sayangi
6. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkansatu-persatu.
7. Semua teman-teman Fakultas Hukum Universitas Gresik Angkatan 2019 dan 2023.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu adanya kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca akan penulis terima dengan kelapangan hati. Semoga skripsi ini bermanfaat untuk menambah wawasan dan pengetahuan di bidang hukum bagi penulis pada khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Gresik, 17 Juli 2023



NURUL AISYIAH

## Abstrak

Penegakan hukum di dalam Negara berasaskan Hukum seperti di Negara Kesatuan Republik Indonesia, hal ini adalah sebuah kebutuhan yang sangat penting untuk dapat menciptakan sebuah keadilan di dalam kehidupan bermasyarakat sesuai dengan tujuan pembangunan nasional Indonesia. Peradilan dilakukan dengan sederhana, cepat dan biaya ringan merupakan salah satu asas dalam Hukum Acara Perdata yang tertuang dalam Pasal 2 ayat (4) Undang-Undang Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman (Undang-Undang Nomor. 48 Tahun 2009). Asas tersebut dikenal dengan sebutan "Asas Trilogi Peradilan", memberikan jaminan dalam proses penyelesaian perkara di pengadilan untuk diselesaikan dalam waktu yang singkat, tidak berbelit-belit, dan dengan biaya yang tidak memberatkan masyarakat yang berperkara. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pengaturan terkait gugatan sederhana dan kedudukan Perma No. 4 tahun 2019 dalam hierarkis peraturan perundang-undangan di Indonesia. Metode penelitian yang digunakan oleh penulis adalah metode yuridis normatif dengan pendekatan penelitian kualitatif. Dalam pembahasannya penulis berpendapat bahwa keberadaan Perma bertujuan untuk mengisi kekosongan hukum dalam pengaturan terkait gugatan sederhana karena hingga saat ini belum terdapat undang-undang yang mengatur ketentuan terkait gugatan sederhana dalam sistem hukum di Indonesia.

**Kata Kunci:** Gugatan Sederhana; Perma, Peradilan, Kewenangan

### ***Abstract***

*Law enforcement in a law-based country such as in the Unitary State of the Republic of Indonesia, this is a very important requirement to be able to create justice in social life in accordance with Indonesia's national development goals. Trials conducted simply, quickly and at low cost are one of the principles in the Civil Procedure Code contained in Article 2 paragraph (4) of Law Number 48 of 2009 concerning Judicial Power (Law Number 48 of 2009). This principle is known as the "Justice Trilogy Principle", providing guarantees in the process of settling cases in court to be resolved in a short time, not complicated, and at a cost that is not burdensome to the litigants. The formulation of the problem in this research is how to arrange a simple lawsuit and the status of Perma No. 4 of 2019 in the hierarchy of laws and regulations in Indonesia. The research method used by the author is a normative juridical method with a qualitative research approach. In his discussion, the author argues that the existence of a Perma aims to fill the legal void in the regulation regarding simple claims because until now there is no law that regulates provisions related to simple claims in the legal system in Indonesia.*

***Keyword: Simple Lawsuit, Supreme Court Regulation, Judiciary, Authority***

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
HALAMAN SAMPUL.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
KARTU BIMBINGAN TUGAS AKHIR.....	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vii
SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI SKRIPSI.....	viii
MOTTO .....	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
ABSTRAK.....	xiii
ABSTRACT.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Tinjauan Pustaka.....	10
1.5.1 Putusan Hakim.....	18
1.5.1.1 Putusan Sederhana.....	18
1.5.2 Gugatan Sederhana ( <i>Small Claim Court</i> ).....	19
1.6 Metode Penelitian .....	25
1.6.1 Jenis Penelitian.....	27
1.6.2 Metode Pendekatan.....	28
1.6.3 Sumber Bahan Hukum.....	36
1.6.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	39
1.6.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	40

1.7 Sistematika Penulisan .....	41
<b>BAB II PENGATURAN HUKUM TERKAIT PUTUSAN GUGATAN (<i>Small Claim Court</i>) .....</b>	<b>43</b>
2.1 Pemeriksaan Acara Penyelesaian Gugatan Sederhana .....	43
2.2 Sistem Penyelesaian Gugatan Sederhana dalam Perkara Perdata .....	51
2.3 Jenis dan Sifat Putusan .....	57
2.4 Perbedaan Acara Pemeriksaan Perdata Biasa dengan Penyelesaian Gugatan Sederhana .....	61
<b>BAB III KEDUDUKAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 4..</b>	
<b>TAHUN 2019 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN .....</b>	
<b>MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG .....</b>	
<b>TATA CARA PENYELESAIAN GUGATAN SEDERHANA .....</b>	
<b>DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011 .....</b>	
<b>TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN .....</b>	
<b>PERUNDANG UNDANGAN .....</b>	<b>66</b>
3.1 Analisis Kedudukan PERMA dalam Sistem peraturan .....	
Perundang-Undangan Indonesia .....	66
3.1.1 Kedudukan berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun .....	
2011 tentang Pembentukan Peraturan Peraturan .....	
Perundang-Undangan.....	68
3.1.2 Sistem Tata Perundang-undangan Menurut Undang-Undang .....	
Nomor 12 Tahun 2011 .....	71
3.1.3 Kedudukan PERMA dalam Peraturan Perundang-undangan .....	79
3.2 Analisis Pasal 2 dan 3 PERMA No. 4 Tahun 2019 terhadap .....	
pengesampingan system Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia.....	83
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>89</b>
4.1 Kesimpulan .....	89
4.2 Saran .....	90
<b>DAFTAR BACAAN</b>	